

Số: /UBND-KTNS

Đồng Nai, ngày tháng 01 năm 2024

V/v báo cáo tình hình thực hiện
Chương trình MTQG phát triển
KT-XH vùng dân tộc thiểu số và
miền núi năm 2023

Kính gửi: Bộ Công Thương.

Thực hiện Công văn số 142/BCT-TTTN ngày 08/01/2024 của Bộ Công Thương về việc báo cáo năm 2023 và hướng dẫn thực hiện Chương trình Mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng dân tộc thiểu số và miền núi năm 2024-2025, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai báo cáo kết quả triển khai thực hiện Chương trình Mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế- xã hội vùng dân tộc thiểu số và miền núi trên địa bàn tỉnh Đồng Nai năm 2023, như sau:

I. Kết quả triển khai thực hiện năm 2023

1. Kết quả thực hiện

- Nghị quyết Tỉnh ủy năm 2023: Ít nhất 08 xã đạt chuẩn nông thôn mới (NTM) nâng cao, 04 xã đạt chuẩn NTM kiểu mẫu và 01 huyện NTM nâng cao.
- Kết quả: 08 xã đạt chuẩn NTM nâng cao, 06 xã đạt chuẩn NTM kiểu mẫu và 01 huyện NTM nâng cao (đang trình hồ sơ Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn) => hoàn thành vượt mức chỉ tiêu giao năm 2023.

- Kết quả tình hình thực hiện đến thời điểm hiện tại:

- + 120/120 xã đạt chuẩn nông thôn mới (19/19 tiêu chí), chiếm tỷ lệ 100%
- + 11/11 đơn vị cấp huyện đạt chuẩn nông thôn mới, chiếm tỷ lệ 100%
- + 96/120 xã đạt chuẩn nông thôn mới nâng cao;
- + 21/120 xã đạt chuẩn nông thôn mới kiểu mẫu;
- + 30 khu dân cư kiểu mẫu;

+ Ngày 16/11/2023, UBND tỉnh Đồng Nai đã họp, biểu quyết và thống nhất đề nghị xét, công nhận huyện Xuân Lộc đạt chuẩn nông thôn mới nâng cao năm 2023; đã gửi hồ sơ trình Trung ương xét công nhận huyện Xuân Lộc đạt chuẩn huyện nông thôn mới nâng cao năm 2023.

2. Tình hình thực hiện nội dung “đầu tư xây dựng, cải tạo nâng cấp mạng lưới chợ vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi” năm 2022-2023

- Ngày 09/7/2020, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 2365/QĐ-UBND về việc phê duyệt danh mục dự án khuyến khích đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2020-2025, theo đó khi doanh nghiệp đầu tư các chợ thuộc danh mục sẽ được hỗ trợ một phần kinh phí từ nguồn ngân

sách tỉnh (không đăng ký nguồn vốn các dự án chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế xã hội vùng dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030).

- Trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2022-2030 tại Nghị quyết số 08/2022/NQ-HĐND ngày 19/7/2022.

- Ban hành Quyết định số 3026/QĐ-UBND ngày 08/11/2022 về việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 08/2022/NQ-HĐND ngày 08/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2022-2030.

- Phê duyệt Công văn số 9499/UBND-KTNS ngày 14/9/2023 của UBND tỉnh về việc phê duyệt danh sách chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh được hỗ trợ kinh phí đầu tư trong năm 2023; theo đó tổng dự toán đầu tư chợ nông thôn năm 2023 là 27.541.243.715 đồng, trong đó ngân sách nhà nước tỉnh là: 16.524.746.229 đồng; ngân sách địa phương là: 6.976.440.774 đồng và hộ kinh doanh đóng góp: 4.040.056.712 đồng, đối với 05 chợ; trong đó hỗ trợ 01 chợ thuộc vùng dân tộc thiểu số và vùng núi (*Chợ Phú Lợi - Xã Phú Lợi, huyện Định Quán- dự kiến 7.000 triệu đồng*). Đến nay, chưa thực hiện giải ngân kinh phí đầu tư chợ/ sửa chữa nâng cấp chợ năm 2023.

- Chỉ đạo UBND cấp huyện chỉ đạo các phòng, ban, tổ chức quản lý chợ khẩn trương triển khai công tác rà soát, đăng ký chợ, hộ kinh doanh thực hiện thanh toán không dùng tiền mặt gửi Ngân hàng nhà nước Chi nhánh tỉnh Đồng Nai, Sở Công Thương, địa phương và phối hợp triển khai, giám sát, hỗ trợ thực hiện các giải pháp thanh toán không dùng tiền mặt trên địa bàn quản lý.

3. Tình hình thực hiện nội dung “thúc đẩy tiêu thụ sản phẩm vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi”

Công tác tham gia chuyển dịch cơ cấu lao động, phát triển tiểu thủ công nghiệp nông thôn, tăng thu nhập cho người dân trên địa bàn nông thôn

- Đẩy mạnh triển khai các nội dung của Nghị định 45/2012/NĐ-CP để tạo điều kiện, hỗ trợ cho các cơ sở công nghiệp nông thôn mở rộng, phát triển sản xuất, kinh doanh hiệu quả; xây dựng, thực hiện các đề án khuyến công có trọng tâm, trọng điểm nhằm tạo bước chuyển rõ rệt cho sự phát triển công nghiệp nông thôn. Khuyến khích, hỗ trợ thúc đẩy phát triển công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp gắn với quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội, quy hoạch phát triển ngành công nghiệp trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2021-2025; phát huy lợi thế so sánh, thế mạnh về các nguồn lực (nguồn nguyên liệu, thị trường và lao động) tại mỗi địa phương trong tỉnh; ưu tiên chương trình sản phẩm CNNT tiêu biểu. Tập trung triển khai các nội dung hoạt động khuyến công nhằm nâng cao trình độ công nghệ, quản lý cho cơ sở CNNT như: Hỗ trợ xây dựng mô hình trình diễn kỹ thuật, ứng dụng máy móc thiết bị tiên tiến; thuê tư vấn; nâng cao năng lực quản lý cho cơ sở CNNT; cung cấp thông tin chính sách công nghiệp, khuyến công.

- Đôn đốc, hỗ trợ đẩy nhanh tiến độ đầu tư phát triển 01 cụm công nghiệp

chế biến nông sản tại cụm công nghiệp Phú Túc – Định Quán nhằm góp phần phát triển ngành công nghiệp chế biến nông sản, giải quyết việc tiêu thụ các sản phẩm nông sản theo hướng chế biến sâu trên địa bàn tỉnh

4. Kế hoạch năm 2024 và năm 2025

- Tiến hành giải ngân đối với 01 chợ thuộc vùng dân tộc thiểu số và vùng núi được xem xét năm 2023 nhưng chưa hoàn tất thủ tục.

- Kế hoạch đầu tư chợ nông thôn năm 2024 (11 chợ) là 83.000 triệu đồng, ngân sách nhà nước dự kiến: 37.600 triệu đồng; ngân sách địa phương: 22.560 triệu đồng và hộ kinh doanh đóng góp: 15.040 triệu đồng; Dự kiến trong năm 2024 các sở, ngành tiến hành khảo sát và đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh chấp thuận hỗ trợ kinh phí đầu tư xây mới/ nâng cấp cải tạo 11 chợ nông thôn, trong đó dự kiến sẽ hỗ trợ 03 chợ nông thôn thuộc vùng dân tộc thiểu số và miền núi, cụ thể: Chợ Chiều Ấp Cây Điệp - xã Cây Gáo, huyện Trảng Bom; Chợ Tân Lập-Xã Lộ 25, huyện Thống Nhất; chợ Lâm Trường 3- Thanh Sơn, huyện Định Quán

- Kế hoạch đầu tư chợ nông thôn năm 2025 là 134.600 triệu đồng, ngân sách nhà nước dự kiến: 26.900 triệu đồng; ngân sách địa phương: 16.140 triệu đồng và hộ kinh doanh đóng góp: 10.760 triệu đồng. Dự kiến trong năm 2025 các sở, ngành tiến hành khảo sát và đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh chấp thuận hỗ trợ kinh phí đầu tư xây mới/ nâng cấp cải tạo 12 chợ nông thôn

II. Nhận xét - đánh giá chung

1. Đánh giá chung

- Căn cứ Quyết định số 861/QĐ-TTg ngày 04/6/2021 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt danh sách các xã khu vực III, khu vực II, khu vực I thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 – 2025; Đồng Nai có 24 xã được phân vào khu vực I - theo Điều 3 của Quyết định số 861/QĐ-TTg này sẽ không thuộc diện hưởng chính sách ngân sách Trung ương theo quy định.

- Chương trình Mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng dân tộc thiểu số và miền núi: Ước chỉ tiêu tỷ lệ hộ nghèo, cận nghèo trong đồng bào dân tộc thiểu số mỗi năm giảm trên 3% được đánh giá cuối năm 2023 trên cơ sở rà soát, điều tra.

- Nhìn chung, các chợ phát huy hiệu quả trong việc thu hút, tập trung lực lượng hàng hoá từ các nguồn sản xuất, kinh doanh tại địa phương cũng như các vùng lân cận; cơ bản đáp ứng được nhu cầu mua bán trao đổi hàng hoá và tiêu dùng của người dân.

2. Khó khăn

- Công tác kêu gọi đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn một số xã còn gặp nhiều khó khăn vì hiệu quả mang lại từ kinh doanh, khai thác chợ chưa cao, khả năng huy động sức dân đóng góp còn hạn chế.

- Một số chợ gặp khó khăn trong công tác đền bù giải phóng mặt bằng để đầu tư xây dựng lại chợ; hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất chợ đối với một số chợ do doanh nghiệp đầu tư còn chậm trễ do khó khăn trong việc thực hiện thủ tục pháp lý về đất đai có liên quan.

- Cơ sở hạ tầng, vật chất kỹ thuật của các chợ xuống cấp, diện tích xây dựng nhỏ không còn phù hợp, lối đi hẹp không đủ đáp ứng nhu cầu mua bán của người dân.

- Nhiều chợ cơ sở hạ tầng đã xuống cấp, không đảm bảo về an toàn thực phẩm, vệ sinh môi trường; một số công trình xây dựng trong chợ không còn phù hợp với quy mô hoạt động của chợ, cần nâng cấp, cải tạo mở rộng để đáp ứng nhu cầu mua sắm của người dân.

- Việc lấn chiếm lòng lề đường làm nơi kinh doanh chưa được xử lý dứt điểm gây cản trở giao thông, an ninh trật tự và vệ sinh an toàn thực phẩm.

3. Giải pháp chủ yếu để thực hiện

- Xây dựng và triển khai các chương trình, kế hoạch gắn với nhiệm vụ xây dựng nông nghiệp, nông dân, nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Đồng thời, chủ động tham mưu, xây dựng các cơ chế, chính sách phù hợp, hỗ trợ cho đối tượng nông nghiệp, nông dân, nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai;

- Tích cực chủ động trong công tác tham mưu phối hợp chặt chẽ với các sở, ngành, đơn vị, địa phương liên quan để triển khai các nhiệm vụ, giải pháp một cách đồng bộ, đạt được hiệu quả cao theo mục tiêu đề ra và kịp thời báo cáo, đề xuất Bộ Công Thương hướng xử lý, tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc.

4. Đề xuất kiến nghị

Ngày 04/7/2023, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Công văn số 6661/UBND-KTNS về việc kiến nghị sửa đổi một số nội dung quy định tại TCVN 9211 : 2012, TCVN 11856 : 2017; Bộ Công Thương đã ban hành Công văn số 4863/BCT-TTTN ngày 25/7/2023 về việc kiến nghị sửa đổi một số nội dung quy định tại TCVN 9211 : 2012, TCVN 11856 : 2017.

Để triển khai tốt, đồng bộ, thống nhất tiêu chí 7 cơ sở hạ tầng thương mại nông thôn đối với chợ, tỉnh Đồng Nai kiến nghị Quý Bộ quan tâm sớm sửa đổi, bổ sung TCVN 9211: 2012 Chợ - Tiêu chuẩn thiết kế, TCVN 11856:2017 Chợ kinh doanh thực phẩm; đồng thời, hướng dẫn để địa phương làm cơ sở tổ chức thực hiện theo quy định; cụ thể:

a) Kiến nghị sửa đổi một số nội dung quy định tại TCVN 9211 : 2012 Chợ - Tiêu chuẩn thiết kế

Tại bảng 2 Chỉ tiêu sử dụng đất tối thiểu tính cho 1 điểm kinh doanh thuộc điểm 6.2.1 khoản 6.2 TCVN 9211: 2012 Chợ - Tiêu chuẩn thiết kế, trong đó quy định chợ có quy mô dưới 100 điểm kinh doanh thì chỉ tiêu sử dụng đất là 16,0 m² đất/điểm kinh doanh, đồng thời tại nội dung chú thích ghi: Nếu quy mô số điểm kinh doanh và chỉ tiêu sử dụng đất không có trong Bảng trên thì dùng phương pháp nội suy.

Như vậy, nếu chợ có khoảng 80-90 hộ kinh doanh thì tổng diện tích đất chợ phải từ 1.280-1.440 m², thực tế hiện nay tại một số chợ đã hoạt động trước khi TCVN 9211: 2012 Chợ - Tiêu chuẩn thiết kế ban hành, khi tiến hành sửa chữa, cải tạo hoặc xây dựng mới trên nền chợ cũ thì không đáp ứng/ đảm bảo chỉ tiêu sử dụng đất tối thiểu theo quy định tại điểm 6.2.1 khoản 6.2 TCVN 9211: 2012 Chợ - Tiêu chuẩn thiết kế.

Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai kiến nghị sửa đổi, bổ sung như sau:

- Đề nghị sửa đổi Bảng 2. Chỉ tiêu sử dụng đất tối thiểu cho 01 điểm kinh doanh: *“đối với chợ phù hợp quy hoạch, đã tồn tại, hoạt động ổn định trước năm 2012 quy định: **chợ có quy mô dưới 100 điểm kinh doanh thì chỉ tiêu sử dụng đất là 10,0 m² đất/điểm kinh doanh; chợ có quy mô dưới 200 điểm kinh doanh thì chỉ tiêu sử dụng đất là 12,0 m² đất/điểm kinh doanh.**”*

- Đề nghị bỏ nội dung 6.2.2 hoặc sửa đổi nội dung: *“... diện tích đất xây dựng chợ từ 2.000 m² đến 3.000 m² thành **... diện tích đất xây dựng chợ từ 1.000 m² đến 1.500 m²**”*. Vì thực tế hiện nay, nhiều chợ nông thôn với diện tích khoảng 1.000 m² là cơ bản phục vụ nhu cầu mua sắm của nhân dân trong xã, hoặc chợ hiện hữu gặp khó khăn trong việc mở rộng diện tích đất chợ.

b) Kiến nghị sửa đổi một số nội dung quy định tại TCVN 11856:2017 Chợ kinh doanh thực phẩm

Tại điểm 4.10 khoản 4, STT 22 Bảng 1. Tiêu chí đánh giá đối với chợ kinh doanh thực phẩm ban hành kèm theo TCVN 11856:2017 Chợ kinh doanh thực phẩm quy định: *“Nhà vệ sinh được xây dựng đáp ứng tiêu chuẩn 25 hộ kinh doanh/ nhà vệ sinh.”*

Đối với chợ nông thôn thì quy định nêu trên chưa phù hợp với tình hình thực tế, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai kiến nghị sửa đổi như sau:

*“Đối với chợ nông thôn: Bố trí nam, nữ riêng; Bố trí đảm bảo khoảng cách với khu dịch vụ ăn uống, khu thực phẩm tươi sống; tiêu diệt nước tự hoại; **phù hợp với quy mô của từng hạng chợ, trong đó: chợ hạng 1 tối thiểu 06 nhà vệ sinh, chợ hạng 2 tối thiểu 04 nhà vệ sinh, chợ hạng 3 tối thiểu 02 nhà vệ sinh.**”*

c) Về chuyển đổi chợ

Ngày 15/03/2023, Cục Kiểm soát thủ tục hành chính - Văn phòng Chính phủ ban hành Công văn bản số 103/KSTT-KTTH, trong đó đề nghị Bộ Công Thương, các địa phương khẩn trương xây dựng thủ tục hành chính đối với: (1) Công nhận chợ kinh doanh thực phẩm đối với chợ tạm trên địa bàn tỉnh; (2) Phê duyệt Kế hoạch chuyển đổi chợ; (3) Phê duyệt, điều chỉnh phương án chuyển đổi chợ đối với chợ hạng 1; (4) Phê duyệt, điều chỉnh phương án chuyển đổi chợ đối với chợ hạng 2, 3.

Để có cơ sở triển khai thực hiện, kiến nghị Bộ Công Thương sớm trình Chính phủ ban hành Nghị định về phát triển và quản lý chợ nhằm thay thế Nghị định số 02/2003/NĐ-CP ngày 14/01/2003 của Chính phủ về việc phát triển và

quản lý chợ, Nghị định số 114/2009/NĐ-CP ngày 23/12/2009 của Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 02/2003/NĐ-CP ngày 14/01/2003 của Chính phủ về việc phát triển và quản lý chợ; đồng thời hướng dẫn các địa phương xây dựng 04 thủ tục hành chính nêu trên để làm cơ sở tổ chức thực hiện đảm bảo các quy định pháp luật hiện hành.

Trên đây là nội dung báo cáo tình hình thực hiện Chương trình Mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng dân tộc thiểu số và miền núi trên địa bàn UBND tỉnh Đồng Nai, kính báo cáo Bộ Công Thương tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Cục Công Thương địa phương (b/c);
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Sở Công Thương;
- Chánh - Phó CVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KTNS.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Thị Hoàng