

Số: /BC-SCT

Đồng Nai, ngày tháng 5 năm 2023

BÁO CÁO

**Tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức
đối với dự thảo văn bản sửa đổi kế hoạch điều tra thống kê
tình hình ứng dụng thương mại điện tử tỉnh Đồng Nai năm 2022**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai

Căn cứ Kế hoạch số 124/KH-UBND ngày 17 tháng 5 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về phát triển thương mại điện tử tỉnh Đồng Nai năm 2023;

Thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn số 14198/UBND-KTNS ngày 29/12/2022 về việc xử lý các nội dung thuộc kế hoạch phát triển thương mại điện tử tỉnh Đồng Nai năm 2022;

Sở Công Thương ban hành Công văn số 1445/SCT-TM ngày 27/3/2023, số 2016/SCT-TM ngày 21/4/2023, số 2017/SCT-TM ngày 21/4/2023 gửi các sở, ngành góp ý dự thảo sửa đổi kế hoạch điều tra thống kê tình hình ứng dụng thương mại điện tử tỉnh Đồng Nai năm 2022;

Đến hết ngày 15/5/2023, Sở Công Thương nhận được 9 văn bản góp ý, thống nhất của 8 sở, ngành liên quan (không tính văn bản góp ý thống nhất của các phòng, trung tâm thuộc Sở Công Thương); trong đó:

1. Thống nhất với nội dung dự thảo

Có 3 đơn vị góp ý thống nhất dự thảo sửa đổi kế hoạch điều tra thống kê tình hình ứng dụng thương mại điện tử tỉnh Đồng Nai năm 2022, cụ thể:

1.1. Công văn số 601/SKH-CN-TĐC ngày 31/3/2023 của Sở Khoa học và Công nghệ;

1.2. Công văn số 1465/SKHĐT-QLN ngày 05/4/2023 của Sở Kế hoạch và Đầu tư;

1.3. Kho bạc Nhà nước tỉnh số 251/KBĐN-VP ngày 05/4/2023 của Kho bạc Nhà nước tỉnh Đồng Nai.

2. Đề nghị sửa đổi, bổ sung một số nội dung dự thảo

Có 5 đơn vị/6 văn bản góp ý sửa đổi, bổ sung một số nội dung dự thảo sửa đổi kế hoạch điều tra thống kê tình hình ứng dụng thương mại điện tử tỉnh Đồng Nai năm 2022, cụ thể:

2.1. Công văn số 1902/STC-TCHCSN ngày 11/4/2023 và số 2327/STC-TCHCSN ngày 28/4/2023

a) **Thứ nhất**, Nhiệm vụ thực hiện Kế hoạch điều tra tình hình ứng dụng thương mại điện tử năm 2022 đã được Sở Công thương chủ trì thực hiện và ký hợp đồng với Cục Thống kê tỉnh Đồng Nai trong năm 2022. Tuy nhiên, đến nay vẫn chưa hoàn thành. Để có cơ sở tiếp tục thực hiện, đề nghị Sở Công thương có văn bản báo cáo UBND tỉnh xin chủ trương gia hạn thời gian thực hiện sang năm 2023 (không nhất thiết phải điều chỉnh kế hoạch đã ban hành). Sau khi được UBND tỉnh chấp thuận gia hạn thời gian thực hiện sang năm 2023, Sở Công thương tổng hợp kinh phí, gửi Sở Tài chính để tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh bổ sung kinh phí cho Sở Công thương theo quy định.

⇒ **Ý kiến giải trình của Sở Công Thương**: Ngày 23/12/2022, Sở Công Thương ban hành Công văn số 7482/SC-TM trình Ủy ban nhân dân tỉnh về việc chấp thuận thanh quyết toán các nội dung thuộc kế hoạch phát triển thương mại điện tử tỉnh Đồng Nai năm 2022 và đã được Ủy ban nhân dân tỉnh chấp thuận chủ trương chuyển tiếp nội dung điều tra, khảo sát, thống kê tình hình ứng dụng thương mại điện tử trên địa bàn tỉnh Đồng Nai năm 2022 sang năm 2023 và giao Cục Thống kê tỉnh Đồng Nai thực hiện tại Công văn số 14198/UBND-KTNS ngày 29/12/2022.

b) Thứ hai,

Tiếp theo Văn bản số 1902/STC-TCHCSN ngày 11/4/2023 của Sở Tài chính về ý kiến dự thảo sửa đổi Kế hoạch điều tra tình hình ứng dụng thương mại điện tử năm 2022. Sở Tài chính có ý kiến như sau:

- Đối với các nội dung chuyển tiếp từ năm 2022 sang năm 2023 thực hiện: đã được UBND tỉnh chấp thuận tại Văn bản số 14198/UBND-KTNS ngày 29/12/2022, trong đó có nội dung “Điều tra, khảo sát, thống kê tình hình ứng dụng thương mại điện tử trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, thống nhất giao Cục Thống kê tỉnh Đồng Nai thực hiện”.

- Về nội dung điều tra, khảo sát:

Theo báo cáo tại dự thảo Tờ trình kèm theo Văn bản số 2016/SCTTM ngày 21/03/2023, Sở Công Thương đã ký hợp đồng nguyên tắc số 01/HĐNT-CTK với Cục Thống kê và đến ngày 31/03/2023 đã hoàn thành xong việc điều tra, khảo sát. Đồng thời, theo Kế hoạch số 125/KH-UBND ngày 06/06/2022 của UBND tỉnh, tại khoản 8 Mục III đã quy định “*Kinh phí điều tra từ nguồn dự toán kinh phí chương trình phát triển thương mại điện tử năm 2022 do Sở Tài chính giao cho Sở Công thương*”. Do đó, kinh phí điều tra tình hình ứng dụng thương mại điện tử, sẽ tiếp tục giao cho Sở Công thương thực hiện.

⇒ **Ý kiến tiếp thu của Sở Công Thương**: Căn cứ Kế hoạch số 124/KH-UBND ngày 17 tháng 5 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về phát triển thương

mại điện tử tỉnh Đồng Nai năm 2023, Sở Công Thương thống nhất tiếp thu ý kiến của Sở Tài chính thực hiện lựa chọn phương án 1 để hoàn chỉnh dự thảo sửa đổi kế hoạch điều tra thống kê tình hình ứng dụng thương mại điện tử tỉnh Đồng Nai năm 2022.

2.2. Công văn số 717/STTTT-CNTT VT ngày 31/3/2023 của Sở Thông tin và Truyền thông

Thống nhất với nội dung dự thảo Tờ trình và Công văn sửa đổi Kế hoạch điều tra tình hình ứng dụng thương mại điện tử năm 2022 và lựa chọn Phương án 2: “Từ nguồn kinh phí thường xuyên, Sở Tài chính cấp kinh phí trực tiếp cho Cục Thống kê để thực hiện thanh quyết toán điều tra tình hình ứng dụng thương mại điện tử tỉnh Đồng Nai năm 2022 theo quy định” để làm cơ sở thực hiện công tác thanh quyết toán.

⇒ **Ý kiến của Sở Công Thương:** Do nội dung liên quan đến công tác cấp và quyết toán kinh phí, do đó Sở Công Thương tiếp thu trên cơ sở ý kiến góp ý của Sở Tài chính tại khoản 2.1. nêu trên (thuộc chức năng, nhiệm vụ của Sở Tài chính).

2.3. Công văn số 1189/STP-XDPBPL ngày 13/4/2023 của Sở Tư pháp

Căn cứ Kế hoạch số 125/KH-UBND ngày 06/6/2022 của UBND tỉnh về điều tra tình hình ứng dụng thương mại điện tử tỉnh Đồng Nai năm 2022 thì kế hoạch tiến hành điều tra được thực hiện từ ngày 30/3/2022 đến ngày 30/9/2022 (khoản 7 mục III) từ nguồn dự toán kinh phí chương trình phát triển thương mại điện tử năm 2022 do Sở Tài chính giao Sở Công Thương. Đến nay, theo tiến độ thực hiện các nội dung công việc theo Kế hoạch số 125/KH-UBND đã kết thúc (hoàn thành). Và nội dung hướng dẫn tại các văn bản của trung ương cũng thể hiện việc xây dựng kế hoạch và bố trí ngân sách thực hiện của địa phương được thực hiện theo hàng năm.

Tuy nhiên, theo trình bày dự thảo Tờ trình và Văn bản số 1445/SCT-TM thì việc đề xuất sửa đổi Kế hoạch điều tra tình hình ứng dụng thương mại điện tử tỉnh Đồng Nai năm 2022 là do có khó khăn, vướng mắc trong thực hiện Nghị định số 123/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định về hóa đơn, chứng từ và nội dung theo Kết luận kiểm tra số 14/KL-KTrVB ngày 01/02/2023 của Cục Kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật – Bộ Tư pháp về Quyết định số 51/2021/QĐ-UBND ngày 15/11/2021 ban hành Quy định Quy chế tổ chức, quản lý và thực hiện hỗ trợ phát triển thương mại điện tử trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là chưa có cơ sở pháp lý để xem xét, đề xuất UBND tỉnh xử lý.

Đối với nội dung vướng mắc về áp dụng hóa đơn điện tử khi bán hàng hóa, cung cấp dịch vụ theo quy định tại khoản 2 Điều 13 Nghị định số 123/2020/NĐ-CP, đề nghị Sở Công Thương có trao đổi ý kiến chuyên ngành của Sở Tài chính, Cục Thuế tỉnh và Kho bạc Nhà nước tỉnh để có hướng xử lý kịp thời.

Riêng đối với Quyết định số 51/2021/QĐ-UBND ngày 15/11/2021 của UBND tỉnh ban hành Quy định Quy chế tổ chức, quản lý và thực hiện hỗ trợ phát triển thương mại điện tử trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, thì đến nay Quyết định số 51/2021/QĐ-UBND vẫn còn hiệu lực pháp lý và đơn vị trong quá trình thực hiện thủ tục trình Ủy ban nhân dân tỉnh sửa đổi, bổ sung theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, do vậy, trong quá trình thực hiện đề nghị Sở Công Thương căn cứ vào thời điểm hoàn thành nhiệm vụ điều tra để áp dụng các quy định pháp luật của địa phương liên quan trực tiếp đến thủ tục thanh quyết toán và Quy chế quản lý và thực hiện Chương trình phát triển thương mại điện tử quốc gia ban hành kèm theo Quyết định số 07/2015/QĐ-TTg ngày 02/3/2015 của Thủ tướng Chính phủ để thực hiện.

⇒ **Ý kiến của Sở Công Thương:** Tiếp thu thực hiện trên cơ sở nội dung góp ý của Sở Tài chính, Cục Thuế tỉnh và Kho bạc Nhà nước tỉnh; về công tác thanh quyết toán thực hiện theo quy định hiện hành.

2.4. Công văn số 106/CV-CTK ngày 05/4/2023 của Cục Thống kê Đồng Nai

a) **Thứ nhất**, cơ bản nhất trí với nội dung dự thảo Dự thảo Tờ trình đề nghị phê duyệt sửa đổi Kế hoạch số 125/KH-UBND ngày 06/6/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về điều tra tình hình ứng dụng thương mại điện tử tỉnh Đồng Nai năm 2022, tuy nhiên Cục Thống kê đề nghị Sở Công Thương sửa nội dung Tờ trình (mục: **1. Công tác tổ chức triển khai thực hiện**) ở cụm từ “*Thực hiện Kế hoạch số 68/KH-UBND ngày 29/3/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về điều tra tình hình ứng dụng thương mại điện tử tỉnh Đồng Nai năm 2022*” thành “*Thực hiện Kế hoạch số 68/KH-UBND ngày 29/3/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về phát triển thương mại điện tử tỉnh Đồng Nai năm 2022 trong đó có nội dung Sở Công Thương phối hợp Cục Thống kê lập kế hoạch trình ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt và thực hiện điều tra, khảo sát thống kê về tình hình ứng dụng thương mại điện tử trên địa bàn tỉnh Đồng Nai năm 2022.*”

Ý kiến của Sở Công Thương: Thống nhất tiếp thu chỉnh sửa.

b) **Thứ hai**, Đối với Dự thảo sửa đổi Kế hoạch điều tra tình hình ứng dụng thương mại điện tử tỉnh Đồng Nai năm 2022. Cục Thống kê nhất trí với các mục sửa đổi 1,2,3,4,5,6. Riêng mục 7 - liên quan về kinh phí điều tra, Cục Thống kê thống nhất chọn phương án 1: Nguồn thanh toán sử dụng nguồn dự toán kinh phí chương trình phát triển thương mại điện tử năm 2023, ủy ban nhân dân tỉnh chấp thuận chủ trương và bổ sung kinh phí trong năm 2023 để Sở Công Thương thực hiện tạm ứng thanh toán điều tra tình hình ứng dụng thương mại điện tử tỉnh Đồng Nai năm 2022. Sau khi Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết quy định nội dung chi và mức chi thực hiện phát triển thương mại điện tử trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Cục Thống kê thực hiện thủ tục hoàn trả kinh phí tạm ứng, phối hợp Sở Công Thương thực hiện công tác thanh quyết toán kinh phí thương mại điện tử

tỉnh Đồng Nai năm 2022 trong năm 2023 theo quy định.

⇒ **Ý kiến của Sở Công Thương:** Tiếp thu thống nhất và thực hiện trên cơ sở ý kiến góp ý của Sở Tài chính tại khoản 2.1. nêu trên (thuộc chức năng, nhiệm vụ của Sở Tài chính).

2.5. Công văn số 6319/CTDON-TTHT ngày 11/5/2023 của Cục Thuế tỉnh Đồng Nai

a) **Thứ nhất,**

Căn cứ tiết a1, điểm a, khoản 2, Điều 13 Nghị định số 123/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định các trường hợp cấp hóa đơn điện tử có mã của cơ quan thuế theo từng lần phát sinh là hóa đơn bán hàng như sau:

“a.1) Cấp hóa đơn điện tử có mã của cơ quan thuế theo từng lần phát sinh là hóa đơn bán hàng trong các trường hợp:

- Hộ, cá nhân kinh doanh theo quy định tại khoản 4 Điều 91 Luật Quản lý thuế số 38/2019/QH14 không đáp ứng điều kiện phải sử dụng hóa đơn điện tử có mã của cơ quan thuế nhưng cần có hóa đơn để giao cho khách hàng;

- Tổ chức không kinh doanh nhưng có phát sinh giao dịch bán hàng hóa, cung cấp dịch vụ;

...”

Căn cứ khoản 1, Điều 15 Nghị định số 123/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định đăng ký, thay đổi nội dung đăng ký sử dụng hóa đơn điện tử.

“1. Doanh nghiệp, tổ chức kinh tế, tổ chức khác, hộ, cá nhân kinh doanh không thuộc đối tượng ngừng sử dụng hóa đơn theo quy định tại khoản 1 Điều 16 Nghị định này đăng ký sử dụng hóa đơn điện tử (bao gồm cả đăng ký hóa đơn điện tử bán tài sản công, hóa đơn điện tử bán hàng dự trữ quốc gia) thông qua tổ chức cung cấp dịch vụ hóa đơn điện tử.

...”

Căn cứ hướng dẫn nêu trên, trường hợp Cục Thống kê tỉnh Đồng Nai có phát sinh hợp đồng cung cấp dịch vụ với các đơn vị là hoạt động kinh doanh tiến hành thường xuyên, mang lại nguồn thu cho Cục Thống kê tỉnh Đồng Nai. Do đó, Cục Thống kê tỉnh Đồng Nai không thuộc đối tượng sử dụng hóa đơn điện tử có mã của cơ quan thuế theo từng lần phát sinh. Cục Thống kê tỉnh Đồng Nai thực hiện đăng ký sử dụng hóa đơn điện tử thông qua tổ chức cung cấp dịch vụ hóa đơn điện tử theo hướng dẫn tại khoản 1, Điều 15 Nghị định số 123/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ.

Ý kiến tiếp thu giải trình của Sở Công Thương: Căn cứ Quyết định số 1006/QĐ-TCTK ngày 20/5/2020 của Tổng Cục Thống kê về quy định chức năng,

nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Cục Thống kê tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, theo đó Cục Thống kê tỉnh Đồng Nai là đơn vị hành chính; do đó, Cục Thống kê không thuộc đối tượng và phạm vi điều chỉnh theo quy định tại tiết a1, điểm a, khoản 2, Điều 13 và khoản 1, Điều 15 Nghị định số 123/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định các trường hợp cấp hóa đơn điện tử có mã của cơ quan thuế theo từng lần phát sinh là hóa đơn bán hàng (*không được cung cấp hóa đơn điện tử có mã của cơ quan thuế*).

b) Thứ hai, Cục Thuế tỉnh Đồng Nai không có ý kiến góp ý về nội dung công tác tổ chức thực hiện thanh quyết toán kinh phí điều tra tình hình ứng dụng thương mại điện tử năm 2022.

Ý kiến của Sở Công Thương: Tiếp thu hoàn chỉnh dự thảo trên cơ sở ý kiến góp ý của các sở, ngành.

3. Một số nội dung chỉnh sửa, bổ sung, cập nhật của Sở Công Thương

3.1. Đối với dự thảo Tờ trình của Sở Công Thương

a) Tại nội dung căn cứ, bổ sung

- Căn cứ Quyết định số 1006/QĐ-TCTK ngày 20/5/2020 của Tổng Cục Thống kê về quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Cục Thống kê tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;

- Căn cứ Kế hoạch số 124/KH-UBND ngày 17 tháng 5 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về phát triển thương mại điện tử tỉnh Đồng Nai năm 2023;

- Thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Thông báo số 7618/TB-UBND ngày 05 tháng 7 năm 2021;

b) Tại nội dung khoản 2

- Cập nhật, chỉnh sửa nội dung dự thảo trên cơ sở ý kiến góp ý của Sở Tư pháp, Cục Thuế tỉnh Đồng Nai, Cục Thống kê.

- Cập nhật, bổ sung thêm nội dung: (1) hồ sơ dự thảo đề nghị xây dựng Nghị quyết ban hành quy định nội dung và mức chi phát triển thương mại điện tử trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, (1) Quyết định bãi bỏ một phần Quy chế tổ chức quản lý và thực hiện hỗ trợ phát triển thương mại điện tử trên địa bàn tỉnh Đồng Nai kèm theo Quyết định số 51/2021/QĐ-UBND ngày 15 tháng 11 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai.

c) Tại nội dung khoản 3

Cập nhật, bổ sung thêm nội dung các văn bản của Sở Công Thương gửi các sở, ngành góp ý dự thảo.

3.2. Đối với dự thảo văn bản sửa đổi kế hoạch điều tra thống kê tình hình ứng dụng thương mại điện tử tỉnh Đồng Nai năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh

a) Tại nội dung căn cứ, bổ sung

- Căn cứ Quyết định số 1006/QĐ-TCTK ngày 20/5/2020 của Tổng Cục Thống kê về quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Cục Thống kê tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;

- Căn cứ Kế hoạch số 124/KH-UBND ngày 17 tháng 5 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về phát triển thương mại điện tử tỉnh Đồng Nai năm 2023;

b) Thống nhất lựa chọn phương án 1 trên cơ sở ý kiến góp ý của các sở, ngành và hoàn chỉnh dự thảo;

c) Bổ sung nội dung thay thế cụm từ “Điều tra” thành “Điều tra thống kê”.

Trên đây là nội dung báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu dự thảo sửa đổi kế hoạch điều tra thống kê tỉnh hình ứng dụng thương mại điện tử tỉnh Đồng Nai năm 2022; Sở Công Thương kính báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh, các sở, ban, ngành, địa phương, đơn vị liên quan.

Trân trọng.

Gửi kèm theo:

- Dự thảo dự thảo sửa đổi kế hoạch điều tra thống kê tỉnh hình ứng dụng thương mại điện tử tỉnh Đồng Nai năm 2022;

- Văn bản đóng góp ý kiến của các sở, ngành và văn bản có liên quan./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đ/c Võ Tấn Đức – Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Đ/c Nguyễn Thị Hoàng – Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các sở, ngành;
- Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố;
- Giám đốc và các Phó Giám đốc;
- Phòng Kế hoạch Tài chính - Tổng hợp, Thanh tra;
- Lưu: VT, QLTM.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Trí Phương