

Số: /TTr-SCT

Đồng Nai, ngày tháng năm 2020

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Đề nghị phê duyệt sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định mức thu; chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng các mức thu tại chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 27/2017/QĐ-UBND ngày 03/8/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn số 13035/UBND-KTNS ngày 11 tháng 11 năm 2019,

Sở Công Thương kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định mức thu; chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng các mức thu tại chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 27/2017/QĐ-UBND ngày 03/8/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT SỬA ĐỔI, BỔ SUNG VĂN BẢN

1. Về cơ sở pháp lý

Căn cứ Luật Quản lý thuế ngày 29 tháng 11 năm 2006;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Quản lý thuế ngày 20 tháng 11 năm 2012;

Căn cứ Luật Giá ngày 20 tháng 6 năm 2012;

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 06 năm 2015;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Phí và lệ phí ngày 25 tháng 11 năm 2015;

Căn cứ Luật Đấu giá tài sản ngày 17 tháng 11 năm 2016;

Căn cứ Luật Quản lý, sử dụng tài sản công ngày 21 tháng 6 năm 2017;

Căn cứ Luật Quy hoạch ngày 24 tháng 11 năm 2017;

Địa chỉ: Số 02, Nguyễn Văn Trị, Thanh Bình, Biên Hòa, Đồng Nai.

Điện thoại : (0251) 3823317

Căn cứ Nghị định số 02/2003/NĐ-CP ngày 14 tháng 01 năm 2003 của Chính phủ về việc phát triển và quản lý chợ;

Căn cứ Nghị định số 114/2009/NĐ-CP ngày 23 tháng 12 năm 2009 của Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 02/2003/NĐ-CP ngày 14 tháng 01 năm 2003 của Chính phủ về phát triển và quản lý chợ;

Căn cứ Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Giá;

Căn cứ Nghị định số 141/2016/NĐ-CP ngày 10 tháng 10 năm 2016 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập trong lĩnh vực sự nghiệp kinh tế và sự nghiệp khác;

Căn cứ Nghị định số 149/2016/NĐ-CP ngày 11 tháng 11 năm 2016 của Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Giá;

Căn cứ Thông tư số 67/2003/TT-BTC ngày 11 tháng 7 năm 2003 của Bộ Tài chính về hướng dẫn cơ chế tài chính áp dụng cho Ban quản lý chợ, doanh nghiệp kinh doanh khai thác và quản lý chợ;

Căn cứ Thông tư số 56/2014/TT-BTC ngày 28 tháng 4 năm 2014 của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Giá;

Căn cứ Thông tư số 233/2016/TT-BTC ngày 11 tháng 11 năm 2016 của Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 56/2014/TT-BTC ngày 28 tháng 4 năm 2014 của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Giá;

Căn cứ Quyết định số 52/2015/QĐ-UBND ngày 22 tháng 12 năm 2015 của UBND tỉnh về việc ban hành Quy định về tổ chức, quản lý và phát triển chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai;

Căn cứ Quyết định số 27/2017/QĐ-UBND ngày 03 tháng 11 năm 2017 của UBND tỉnh Đồng Nai ban hành Quy định mức thu; chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng các mức thu tại chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (sau đây viết tắt là Quyết định 27/2017/QĐ-UBND);

Căn cứ Quyết định số 07/2018/QĐ-UBND ngày 09 tháng 02 năm 2018 của UBND tỉnh ban hành Quy định về quản lý giá trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (sau đây viết tắt là Quyết định 07/2018/QĐ-UBND);

Căn cứ Quyết định số 03/2019/QĐ-UBND ngày 11 tháng 01 năm 2019 của UBND tỉnh ban hành về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về tổ chức, quản lý và phát triển chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 52/2015/QĐ-UBND ngày 22/12/2015.

2. Đánh giá kết quả triển khai thực hiện Quyết định 27/2017/QĐ-UBND

a) Kết quả thu, chi và quản lý các mức thu tại chợ

Tính đến ngày 25/5/2020, toàn tỉnh Đồng Nai hiện có 148 chợ đang hoạt động trong quy hoạch (đã loại trừ các chợ mà địa phương kiến nghị xóa bỏ quy hoạch theo đánh giá xã đạt chuẩn nông thôn mới, nông thôn mới nâng cao và chưa kể các chợ đêm); trong đó: (1) Phân hạng chợ: 01 chợ đầu mối, 9 chợ hạng 1, 29 chợ hạng 2, 109 chợ hạng 3; (2) Phân theo khu vực: 49 chợ thành thị, 99 chợ nông thôn; (3) Phân theo loại hình đầu tư: chợ được đầu tư xây dựng từ nguồn vốn ngân sách nhà nước : 94 chợ; : chợ được đầu tư xây dựng từ nguồn ngoài vốn ngân sách nhà nước : 54 chợ.

- Sau khi Quyết định 27/2017/QĐ-UBND được ban hành đã khắc phục một số tồn tại, hạn chế trong công tác thu, chi và quản lý các mức thu tại chợ theo Quyết định số 71/2014/QĐ-UBND ngày 26/12/2014 của UBND tỉnh ban hành quy định về mức thu, quản lý và sử dụng phí chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai và Quyết định số 33/2016/QĐ-UBND ngày 24/5/2016 của UBND tỉnh về sửa đổi, bổ sung Quy định về mức thu, quản lý và sử dụng phí chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 71/2014/QĐ-UBND ngày 16/12/2014 của UBND tỉnh.

- Đã tạo nguồn thu cho ngân sách địa phương, bù đắp các khoản về sử dụng đất, tiền thuê đất khi giao đất, thu hồi vốn đầu tư, tạo nguồn tích lũy chủ động trong công tác tái đầu tư, sửa chữa nâng cấp hạ tầng chợ, duy trì hoạt động thường xuyên của bộ máy quản lý chợ, đảm bảo duy trì công tác an ninh trật tự, vệ sinh môi trường chợ, phòng cháy và chữa cháy, xây dựng chợ đạt chuẩn chợ văn minh, chợ văn hóa, chợ nông thôn mới.

(Xem chi tiết Bảng tổng hợp tình hình thu và quản lý mức thu tại chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai gửi kèm theo.)

b) Hạn chế, tồn tại

Bên cạnh kết quả đạt được nêu trên, mặc dù, Sở Công Thương đã phối hợp các sở, ngành tổ chức các đoàn công tác kiểm tra, hướng dẫn công tác thu, nộp, quản lý và sử dụng các mức thu tại chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, UBND các huyện, thành phố Long Khánh, thành phố Biên Hòa đã tổ chức tuyên truyền nội dung Quyết định 27/2017/QĐ-UBND để các tổ chức, cá nhân thực hiện theo quy định, tuy nhiên, trong quá trình thực hiện vẫn còn bộc lộ một số hạn chế, tồn tại sau:

- Theo quy định hiện hành về thu dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ quy định: (1) Giá cụ thể thu dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ được đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước; (2) Giá tối đa thu dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ được đầu tư bằng nguồn vốn ngoài ngân sách nhà nước; (3) Đơn vị tính mức thu dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ đối với hộ kinh doanh cố định là đồng/m²/tháng, đối với hộ kinh doanh không cố định là đồng/hộ/ngày. Tuy nhiên, do thời gian dài trước đây đã áp dụng thu phí chợ đối với hộ kinh doanh cố định theo đơn vị tính đồng/hộ/tháng nên sau khi thay đổi đơn vị tính đồng/m²/tháng, thì khá nhiều hộ kinh doanh cố định có diện tích lớn (trên 10m² – thường sử dụng làm kho) đã không chấp hành việc đóng tiền thu dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ theo quy định;

- Tình hình giá cả, chi phí hoạt động tại chợ tăng khá nhiều, cụ thể so sánh mức giá năm 2019 so với năm 2014 (*chi phí năm 2014 là cơ sở đề xuất mức thu của Quyết định 27/2017/QĐ-UBND*) như: (1) Tiền lương: Năm 2014, mức lương cơ sở là 1.150.000 đồng/tháng đến tháng 7/2019 là 1.490.000 đồng/tháng, tăng 29,56%; (2) Tiền rác: Năm 2014, đơn giá thu, gom rác là 176.000 đồng/m³, nhưng từ 01/01/2019 đơn giá thu gom rác là 305.800 đồng/m³ (*đã bao gồm 10% thuế GTGT*), tăng 73,75%; Chi phí mua bảo hiểm PCCC bắt buộc của chợ: theo quy định tại Phụ lục II Nghị định số 23/2018/NĐ-CP ngày 23/02/2018 của Chính phủ, mức mua bảo hiểm PCCC bắt buộc của chợ (*kiên cố, bán kiên cố*) là 0,5% trên tổng số tiền bảo hiểm tài sản chợ, tăng gấp ba lần mức cũ 0,15%. Với một số mức chi tăng nêu trên, làm tổng dự toán chi năm 2019 của chợ tăng so với năm 2014 bình quân là 44,70% (trong đó: Lương và các khoản thanh toán theo lương (*chi cho con người*) tăng bình quân 30,17%, chi hoạt động chuyên môn tăng 55,87% và các khoản chi khác tăng 278,94%);

- Tại một số chợ hạng 3 có quy mô nhỏ, số điểm kinh doanh ít (dưới 50 điểm kinh doanh), thời gian hoạt động phổ biến là nửa buổi (2-3 giờ)/ngày, mã lực kinh doanh thấp với quy định mức thu đầu tư, thu dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ được đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước; một số chợ hộ kinh doanh cho rằng mức giá thu khá cao, tuy nhiên một số chợ thì thu không đủ chi;

- Theo Điểm b Khoản 4 Điều 13 Quyết định 27/2017/QĐ-UBND quy định Ủy ban nhân dân cấp huyện ban hành Quyết định phân nhóm để áp dụng mức thu cụ thể từng chợ, khu vực, ngành nghề kinh doanh trong phạm vi chợ trên địa bàn quản lý (đối với chợ được đầu tư bằng nguồn ngân sách Nhà nước) để làm cơ sở tổ chức quản lý chợ tổ chức thực hiện, tuy nhiên ngoài 77/81 chợ đã được quy định mức giá cụ thể tại phụ lục kèm theo Quyết định số 27/2017/QĐ-UBND, đến nay chỉ có 4 chợ trong tổng số 17 chợ phải được UBND cấp huyện ban hành Quyết định phân nhóm;

- Theo Khoản 2 Điều 22, Điều 23, Điều 24, Điều 25 Quyết định số 07/2018/QĐ-UBND ngày 09 tháng 02 năm 2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành kèm theo Quyết định này Quy định về quản lý giá trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, trong đó quy định các tổ chức quản lý chợ (chợ được đầu tư xây dựng từ nguồn ngoài vốn ngân sách nhà nước) phải thực hiện kê khai giá, Sở Công Thương tiếp nhận văn bản kê khai giá đối với chợ đầu mối, UBND cấp huyện tiếp nhận văn bản kê khai giá đối với chợ hạng 1, chợ hạng 2 và chợ hạng 3; tuy nhiên đến nay chỉ có 3 trên tổng số 54 chợ phải thực hiện kê khai giá thu dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ được đầu tư bằng nguồn vốn ngoài ngân sách nhà nước;

- Một số chợ được đầu tư bằng nguồn vốn ngoài ngân sách nhà nước được chính quyền địa phương thành lập Ban quản lý chợ nhưng không theo mô hình đơn vị sự nghiệp có thu theo quy định; một số chợ do thương nhân đầu tư chợ nhưng không thành lập Đơn vị kinh doanh, quản lý chợ theo đúng quy định dẫn đến công tác thu, quản lý thu chi không đảm bảo theo quy định hiện hành;...

c) Đề xuất, kiến nghị của địa phương

- Thành phố Biên Hòa kiến nghị: (1) Điều chỉnh mức thu dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ đối với chợ đầu tư từ nguồn NSNN; hộ kinh doanh cố định mức cao nhất 176.000 đồng/m²/tháng (chợ Tân Biên), mức thấp nhất 20.000 đồng/m²/tháng (chợ Thái Bình); hộ kinh doanh không cố định mức cao nhất 12.000 đồng/hộ/ngày, mức thấp nhất 2.000 đồng/hộ/ngày (chợ Thái Bình); thời gian thực hiện từ ngày 01/01/2020; (2) Bổ sung thêm đối tượng thu khác (có sự đồng ý của UBND thành phố Biên Hòa và có sự đồng thuận của các tiểu thương trực tiếp chịu sự tác động của đối tượng thu khác) để đảm bảo công tác tài chính duy trì các hoạt động tại chợ.

- Thành phố Long Khánh kiến nghị: (1) Điều chỉnh phụ lục kèm theo Quyết định 27/2017/QĐ-UBND trong đó chợ Bình Lộc, chợ Bàu Cối là chợ thuộc nguồn vốn đầu tư xây dựng ngoài NSNN; hướng dẫn về việc thực hiện kê khai giá để xác định mức thu đầu tư và thu dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ; (2) Điều chỉnh mức thu đầu tư đối với chợ Hàng Gòn là 10.000 đồng/m²/tháng, thu dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng đối với hộ kinh doanh cố định 20.000 đồng/m²/tháng, hộ kinh doanh không cố định 2.500 đồng/hộ/ngày; (3) Điều chỉnh mức thu đầu tư đối với chợ Xuân Lập là 10.000 đồng/m²/tháng, thu dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng đối với hộ kinh doanh cố định 20.000 đồng/m²/tháng, hộ kinh doanh không cố định 3.000 đồng/hộ/ngày.

- Huyện Tân Phú kiến nghị: (1) Điều chỉnh mức thu dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng đối với hộ kinh doanh cố định tại chợ Nam Cát Tiên và chợ Đắc Lua tại phụ lục kèm theo Quyết định 27/2017/QĐ-UBND từ 16.000 đồng/m²/tháng xuống mức 12.000 đồng/m²/tháng; (2) Điều chỉnh khoản 2 Điều 6 Quyết định 27/2017/QĐ-UBND lại như sau: "Trường hợp, tổng diện tích kinh doanh của một

hộ kinh doanh lớn trên 5 m², thì phần diện tích tăng thêm từ 5,1 m² đến 10 m² sẽ tính bằng 75% (bảy mươi lăm phần trăm) mức thu được quy định tại Khoản 3, Khoản 4. Trường hợp, tổng diện tích kinh doanh của một hộ kinh doanh lớn trên 10,1 m², thì phần diện tích tăng thêm từ 10,1 m² trở lên sẽ tính bằng 50% (năm mươi phần trăm) mức thu được quy định tại Khoản 3, Khoản 4."; (3) Đề nghị bãi bỏ cụm từ "Tổ quản lý chợ", đề nghị hướng dẫn việc thành lập tổ chức quản lý chợ đối với các chợ dưới 50 điểm kinh doanh (hiện đang do Tổ quản lý chợ quản lý).

- Huyện Xuân Lộc kiến nghị: Điều chỉnh mức thu đầu tư, thu dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ đối với các ki-ốt, quầy, sạp có diện tích lớn từ 20 m² đến 32 m².

- Huyện Vĩnh Cửu kiến nghị: Điều chỉnh mức thu dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ Vĩnh An từ 36.000 đồng/m²/tháng thành 22.000 đồng/m²/tháng

- Huyện Nhơn Trạch kiến nghị: Điều chỉnh mức thu dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ đối với chợ đầu tư từ nguồn NSNN

- Huyện Long Thành kiến nghị: Điều chỉnh mức thu đầu tư, thu dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ;

Trên cơ sở đề xuất, kiến nghị của các địa phương, tổ chức quản lý chợ, thương nhân kinh doanh tại chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; xét tình hình thực tiễn trong quá trình tổ chức thực hiện Quyết định 27/2017/QĐ-UBND, để khắc phục một số tồn tại, hạn chế nêu trên; căn cứ Khoản 3 Điều 28 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015, trong đó quy định Ủy ban nhân dân cấp tỉnh được ban hành Quyết định để thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương, thống nhất với quy định pháp luật và thật sự cần thiết và phù hợp với tình hình thực tế địa phương.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

1. Nội dung đề xuất sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ

Việc ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều Quyết định của Quy định mức thu; chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng các mức thu tại chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 27/2017/QĐ-UBND ngày 03/8/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai nhằm đảm bảo tính hiệu quả, thống nhất, đồng bộ, sự minh bạch, công khai, dễ áp dụng đối với các mức thu tại chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước đối với cơ sở hạ tầng thương mại chợ, Quyết định sửa đổi, bổ sung được tập trung vào 8 nội dung trọng tâm sau:

a) Sửa đổi về ngữ nghĩa cho chính xác (cụm từ "Tổ quản lý chợ" thành "Tổ chức quản lý chợ")

“Khoản 3 Điều 1 được sửa đổi như sau:

3. Trách nhiệm của các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân các cấp, **Tổ chức quản lý chợ** trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.”

“Khoản 1 Điều 11 được sửa đổi như sau:

1. **Tổ chức quản lý chợ** phải lập và cấp chứng từ thu (phiếu, vé, biên lai, hóa đơn...) cho đối tượng sử dụng các dịch vụ tại chợ theo đúng quy định hiện hành của Bộ Tài chính về phát hành, quản lý, sử dụng ấn chỉ thuế.”

- *Tác động về kinh tế:* Không có tác động

- *Tác động về xã hội:* Đảm bảo sự chính xác, đầy đủ nội dung phạm vi điều chỉnh của Quyết định 27/2017/QĐ-UBND, cụ thể bao gồm: Ban Quản lý chợ, Đơn vị kinh doanh, quản lý chợ, Thương nhân đầu tư, quản lý và kinh doanh khai thác chợ (gọi chung là tổ chức quản lý chợ).

- *Tác động về giới của chính sách:* Không có tác động về giới

- *Tác động của thủ tục hành chính:* Không có tác động

- *Tác động đối với hệ thống pháp luật:* Phù hợp với các văn bản pháp luật hiện hành.

b) Sửa đổi nội dung liên quan đến quy hoạch mạng lưới chợ

“Khoản 4 Điều 3 được sửa đổi như sau:

4. Hạng chợ

a) Chợ đầu mối: Là chợ chủ yếu thu hút, tập trung lượng hàng hóa lớn từ các nguồn sản xuất, kinh doanh của khu vực kinh tế, vùng sản xuất tập trung hoặc của ngành hàng để tiếp tục phân phối tới các chợ và các kênh lưu thông khác.

b) Chợ hạng 1: Là chợ có trên 400 điểm kinh doanh.

c) Chợ hạng 2: Là chợ có từ 200 điểm kinh doanh đến 400 điểm kinh doanh.

d) Chợ hạng 3: Là các chợ có dưới 200 điểm kinh doanh.

Hạng chợ được xác định cụ thể trong bảng danh sách chợ đang hoạt động theo quy hoạch trên địa bàn tỉnh Đồng Nai được cấp có thẩm quyền phê duyệt.”

- *Tác động về kinh tế:* Không có tác động

- *Tác động về xã hội:* Không có tác động

- *Tác động về giới của chính sách:* Không có tác động về giới:

- *Tác động của thủ tục hành chính:* Không có tác động

- *Tác động đối với hệ thống pháp luật:* Phù hợp với Luật Quy hoạch ngày 24 tháng 11 năm 2017, trong đó tại Điều 5 quy định chỉ còn 05 loại quy hoạch, đối với tỉnh chỉ còn quy hoạch tỉnh và quy hoạch đô thị, quy hoạch nông thôn; điều này đồng nghĩa quy hoạch mạng lưới chợ sẽ tích hợp vào quy hoạch tỉnh và quy hoạch đô thị, quy hoạch nông thôn. Đối với việc lập, sửa đổi, bổ sung, quản lý quy hoạch được thực hiện theo Luật Quy hoạch và văn bản quy phạm pháp luật hiện hành.

c) Về bãi bỏ mô hình “tổ quản lý chợ”

“- Bãi bỏ điểm b khoản 3 Điều 3.

- Bãi bỏ cụm từ “Tổ quản lý chợ” tại khoản 2 Điều 10, điểm a khoản 4 Điều 10 và khoản 1 Điều 12.”

- *Tác động về kinh tế:* Không có tác động

- *Tác động về xã hội:* Địa phương thực hiện củng cố, kiện toàn tổ quản lý chợ hoạt động đảm bảo hiệu quả và góp phần đảm bảo công tác thu, quản lý thu chi tại chợ theo quy định pháp luật hiện hành.

- *Tác động về giới của chính sách:* Không có tác động về giới:

- *Tác động của thủ tục hành chính:* Không có tác động

- *Tác động đối với hệ thống pháp luật:* Phù hợp với Quyết định số 03/2019/QĐ-UBND ngày 11/01/2019 của UBND tỉnh ban hành về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về tổ chức, quản lý và phát triển chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 52/2015/QĐ-UBND ngày 22/12/2015

d) Sửa đổi nội dung liên quan đến “phân nhóm kinh doanh tại chợ”

“Khoản 5 Điều 3 được sửa đổi như sau:

5. Phân nhóm khu vực, ngành hàng kinh doanh, đặc thù khác có liên quan tại chợ áp dụng đối với chợ đầu tư bằng nguồn ngân sách Nhà nước (sau đây gọi tắt là phân nhóm kinh doanh tại chợ): Ủy ban nhân dân tỉnh ủy quyền cho Ủy ban nhân dân cấp huyện ban hành Quyết định phân nhóm kinh doanh tại chợ cho phù hợp tình hình hoạt động của chợ, hoạt động của hộ kinh doanh tại chợ (tùy theo lợi thế cạnh tranh của từng chợ, từng khu vực, từng ngành hàng kinh doanh, từng đặc thù khác nhau sẽ được phân thành một, một số nhóm; tương ứng mỗi nhóm là mức thu cụ thể.”

“Điểm b Khoản 4 Điều 13 được sửa đổi như sau:

b) Thực hiện ban hành Quyết định phân nhóm kinh doanh tại chợ đối với chợ được đầu tư bằng nguồn ngân sách Nhà nước trên địa bàn để làm cơ sở cho Tổ chức quản lý chợ thực hiện thu theo quy định.”

- *Tác động về kinh tế:* Đưa ra nhiều phân nhóm khác nhau để các đối tượng bị tác động chủ động lựa chọn, áp dụng trong quá trình thực hiện, đảm bảo tính kế thừa, lâu dài và ổn định của văn bản ban hành

- *Tác động về xã hội:* Nâng cao vai trò trách nhiệm của UBND cấp huyện, giao quyền chủ động của địa phương trong việc quyết định mức thu cụ thể từng chợ, từng khu vực, từng ngành hàng kinh doanh, đặc thù khác có liên quan tại chợ cho phù hợp tình hình hoạt động của chợ, hoạt động của hộ kinh doanh tại chợ theo đơn giá thu cụ thể được quy định tại Quyết định.

- *Tác động về giới của chính sách:* Không có tác động về giới

- *Tác động của thủ tục hành chính:* Không có tác động

- *Tác động đối với hệ thống pháp luật:* Phù hợp với các văn bản pháp luật hiện hành.

đ) Bổ sung nội dung khái niệm về “Điểm kinh doanh do hộ kinh doanh tự bỏ vốn xây dựng”

“Bổ sung Khoản 14 Điều 3 như sau:

14. Điểm kinh doanh do hộ kinh doanh tự bỏ vốn xây dựng: Là điểm kinh doanh nằm trong phạm vi nhà lồng chợ, được sự chấp thuận bằng văn bản của Tổ chức quản lý chợ hoặc cơ quan nhà nước có thẩm quyền cho phép hộ kinh doanh thực hiện xây dựng đúng theo thiết kế xây dựng chợ, thiết kế mẫu điểm kinh doanh và phương án bố trí, sắp xếp ngành nghề kinh doanh, sử dụng điểm kinh doanh tại chợ của cơ quan thẩm quyền phê duyệt.”

- *Tác động về kinh tế:* Thay đổi cách tính tiền thu đầu tư từ tương đối (20% - hai mươi phần trăm) sang số tuyệt đối (đơn giá cụ thể)

- *Tác động về xã hội:* Lấy quyền lợi hộ kinh doanh cố định tại chợ làm trọng tâm, đảm bảo tính rõ ràng, giải thích từ ngữ cụ thể để thuận tiện trong việc áp dụng

- *Tác động về giới của chính sách:* Không có tác động về giới:

- *Tác động của thủ tục hành chính:* Không có tác động

- *Tác động đối với hệ thống pháp luật:* Phù hợp với các văn bản pháp luật hiện hành

e) Sửa đổi nội dung “mức thu đầu tư”

“Điều 4 được sửa đổi như sau:

“1. Tổ chức quản lý chợ có thể áp dụng hệ số thuận lợi (hệ số k) theo 03 mức (k = 1,5; k = 1,3; k = 1).

2. Đơn giá mức thu đầu tư tại chợ được quy định cụ thể tại Phụ lục I kèm theo Quyết định này (đã bao gồm thuế giá trị gia tăng).

3. Đối với chợ do Nhà nước đầu tư một phần và một phần do thành phần khác đóng góp xây dựng chợ: Tổ chức quản lý chợ khi tính số tiền thu đầu tư tại chợ thì áp dụng mức thu quy định tại Khoản 1, Khoản 2 Điều này nhân tương ứng với tỷ lệ Nhà nước góp vốn, hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ.

4. Trường hợp, chợ đã hoàn thành thu hồi vốn đầu tư (hợp đồng thuê quyền sử dụng điểm kinh doanh hết thời hạn theo cam kết góp vốn đầu tư xây dựng chợ): Thì tiếp tục thực hiện thu đầu tư bằng 25% (hai mươi lăm phần trăm) so với mức thu quy định tại Khoản 1, Khoản 2, Khoản 3 Điều này.”

g) Sửa đổi nội dung “mức thu dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ”

“Khoản 2, Khoản 3, Khoản 4 Điều 6 được sửa đổi như sau:

2. Đơn giá thu dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ đối với hộ kinh doanh cố định được quy định cụ thể tại Phụ lục II kèm theo Quyết định này (đã bao gồm thuế giá trị gia tăng)

a) Mức thu dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ đối với hộ kinh doanh cố định được tính bằng cách lấy diện tích kinh doanh của một hộ kinh doanh nhân với mức thu được quy định tại Phụ lục II kèm theo Quyết định này.

b) Trường hợp, tổng diện tích kinh doanh của một hộ kinh doanh lớn trên 5 m², thì phần diện tích tăng thêm từ 5,1 m² đến 10 m² sẽ tính bằng 75% (bảy mươi lăm phần trăm) mức thu được quy định tại Phụ lục II kèm theo Quyết định này.

c) Trường hợp, tổng diện tích kinh doanh của một hộ kinh doanh lớn trên 10 m², thì phần diện tích tăng thêm từ 10,1 m² đến 20 m² sẽ tính bằng 50% (năm mươi phần trăm) mức thu được quy định tại Phụ lục II kèm theo Quyết định này.

d) Trường hợp, tổng diện tích kinh doanh của một hộ kinh doanh lớn trên 20 m², thì phần diện tích tăng thêm từ 20,1 m² trở lên sẽ tính bằng 25% (hai mươi lăm phần trăm) mức thu được quy định tại Phụ lục II kèm theo Quyết định này.

3. Đơn giá thu dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ đối với hộ kinh doanh không cố định được quy định cụ thể tại Phụ lục III kèm theo Quyết định này (đã bao gồm thuế giá trị gia tăng).

a) Mức giá thu dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ đối với hộ kinh doanh không cố định được quy định tại Phụ lục III được tính tương ứng với diện tích đất chiếm không quá 3 m²/hộ.

b) Trường hợp hộ kinh doanh không cố định sử dụng nhiều hơn 3 m² thì mức thu cho diện tích tăng thêm được tính bằng cách lấy diện tích nhân với mức

thu được quy định tại Phụ lục III kèm theo Quyết định này; nhưng mức thu tối đa không quá 100.000 đồng/hộ/ngày.”

“Bãi bỏ Phụ lục mức thu; chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng các mức thu tại chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 27/2017/QĐ-UBND ngày 03/8/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai.”

- *Tác động về kinh tế (điểm e và điểm g):* Đưa ra nhiều phân nhóm khác nhau, nhiều mức giá khác nhau để các đối tượng bị tác động chủ động lựa chọn, áp dụng trong quá trình thực hiện, đảm bảo tính kế thừa, lâu dài và ổn định của văn bản ban hành. Bổ sung nội dung gia giảm đối với hộ kinh doanh có diện tích điểm kinh doanh rộng trên 10 m² nhằm phù hợp với tình hình và điều kiện thực tế khách quan. Qua rà soát, kiểm tra thực tế các chợ, cho thấy do mỗi chợ có vị trí, quy mô, đặc điểm, điều kiện khác nhau, vì vậy ứng với từng đặc điểm cụ thể cần có mức thu tương ứng phù hợp tình hình cụ thể. Trên cơ sở khảo sát thực tế, kết hợp đề xuất của các địa phương, tổ chức quản lý chợ và hộ kinh doanh tại chợ, để đảm bảo tính hiệu lực, hiệu quả của văn bản quy phạm pháp luật ban hành, khắc phục nội dung hạn chế, tồn tại tại Quyết định 27/2017/QĐ-UBND

- *Tác động về xã hội (điểm e và điểm g):* Nâng cao vai trò trách nhiệm của UBND cấp huyện, giao quyền chủ động của địa phương trong việc quyết định mức thu cụ thể từng chợ, từng khu vực, từng ngành hàng kinh doanh, đặc thù khác có liên quan tại chợ cho phù hợp tình hình hoạt động của chợ, hoạt động của hộ kinh doanh tại chợ theo đơn giá thu cụ thể được quy định tại Quyết định. Đưa ra nhiều đơn giá khác nhau cụ thể để Tổ chức quản lý chợ, UBND cấp huyện chủ động áp dụng trên cơ sở sự đồng thuận của hộ kinh doanh và tình hình thực tế thu chi tại chợ; từng bước nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác quản lý nhà nước về chợ

- *Tác động về giới của chính sách (điểm e và điểm g):* Không có tác động về giới (điểm e và điểm g):

- *Tác động của thủ tục hành chính (điểm e và điểm g):* Không có tác động

- *Tác động đối với hệ thống pháp luật (điểm e và điểm g):* Phù hợp với các văn bản pháp luật hiện hành.

h) Bổ sung nội dung liên quan đến “kê khai giá thu dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ”

“Bổ sung điểm d Khoản 6 Điều 13 như sau:

d) Đối với chợ được đầu tư bằng nguồn vốn ngoài ngân sách Nhà nước, trên cơ sở tình hình hoạt động thực tế của chợ Tổ chức quản lý chợ có trách nhiệm thực hiện việc kê khai giá thu dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ theo quy định tại Quyết định số 07/2018/QĐ-UBND ngày 09 tháng 02 năm 2018 của UBND tỉnh ban hành Quy định quản lý giá trên địa bàn tỉnh Đồng Nai và các quy định pháp luật có liên quan.”

- *Tác động về kinh tế:* Không thay đổi so với quy định hiện hành
- *Tác động về xã hội:* Không thay đổi so với quy định hiện hành, mục đích làm rõ hơn trách nhiệm phải thực hiện việc kê khai giá thu dịch vụ sử dụng điện tích bán hàng tại chợ theo quy định hiện hành của Tổ chức quản lý chợ đối với chợ được đầu tư bằng nguồn vốn ngoài ngân sách Nhà nước.
- *Tác động về giới của chính sách:* Không có tác động về giới
- *Tác động của thủ tục hành chính:* Không có tác động
- *Tác động đối với hệ thống pháp luật:* Phù hợp với các văn bản pháp luật hiện hành.

2. Kết luận chung

Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều Quyết định của Quy định mức thu; chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng các mức thu tại chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 27/2017/QĐ-UBND ngày 03/8/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai, được xây dựng đảm bảo một số nguyên tắc sau:

a) Đảm bảo tính pháp lý

Việc tham mưu xây dựng được dựa trên các văn bản của trung ương, thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương, thống nhất với quy định pháp luật và phù hợp với tình hình thực tế địa phương.

b) Đảm bảo tính kế thừa, lâu dài, ổn định của văn bản ban hành

Văn bản ban hành sửa đổi, bổ sung một số điều Quyết định của Quy định mức thu; chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng các mức thu tại chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 27/2017/QĐ-UBND ngày 03/8/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai đối với nội dung hạn chế, tồn tại hoặc/ và quy định bổ sung một số nội dung nhằm đảm bảo tính ổn định, lâu dài trong công tác quản lý nhà nước về chợ.

c) Bảo đảm tính công khai, dân chủ trong việc tiếp nhận, phản hồi ý kiến, kiến nghị của cá nhân, cơ quan, tổ chức trong quá trình xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo đúng quy định

Văn bản được ban hành theo đúng trình tự, thủ tục theo quy định; dự thảo quyết định được gửi lấy ý kiến của các đối tượng bị tác động thông qua văn bản góp ý và được đăng tải công khai trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh Đồng Nai trong 30 ngày.

III. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích

- Tạo hành lang pháp lý minh bạch, rõ ràng, cụ thể, dễ thực hiện, dễ áp dụng đối với các mức thu tại chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.
- Để tạo điều kiện cho hộ kinh doanh mua bán tại chợ hoạt động ổn định, huy động được sức đóng góp của hộ kinh doanh, từng bước đưa hệ thống chợ hoạt động ổn định, phát triển phù hợp với xu thế của thời kỳ hội nhập kinh tế thế giới.
- Từng bước tính đúng, tính đủ các chi phí nhằm đáp ứng yêu cầu đặt ra đối với quá trình phát triển của kinh tế - xã hội, phù hợp với sự vận hành của nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa. Tạo sự tự chủ, tính chủ động của tổ chức quản lý chợ trong công tác điều hành quản lý, kinh doanh và khai thác chợ.

2. Quan điểm chỉ đạo

- Tuân thủ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015.
- Đảm bảo tuân thủ các quy định của pháp luật và phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Đồng Nai.
- Thực hiện giao quyền chủ động cho UBND cấp huyện Quyết định phân nhóm kinh doanh tại chợ phù hợp tình hình thực tế tại địa phương để áp dụng mức thu cụ thể từng chợ, khu vực, ngành hàng kinh doanh, đặc thù khác có liên quan tại chợ đối với chợ đầu tư bằng nguồn ngân sách Nhà nước.
- Thiết lập khung pháp lý đầy đủ, đồng bộ, đảm bảo tính minh bạch, thống nhất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Đảm bảo các mức thu tại chợ công khai, minh bạch, dễ hiểu, dễ thực hiện, tạo thuận lợi cho hộ kinh doanh và tổ chức quản lý chợ.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Về đăng ký ban hành văn bản

Đây là văn bản quy phạm pháp luật, Sở Công Thương đã đăng ký và được đưa vào nội dung chương trình hành động của UBND tỉnh trong năm 2020 (ban hành văn bản quy phạm pháp luật trong năm 2020).

2. Về quy trình xây dựng văn bản

- Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 943/UBND-KT ngày 23/01/2019 và Công văn số 13035/UBND-KTNS ngày 11/11/2019, trong đó giao Sở Công Thương chủ trì, phối hợp các sở, ngành, địa phương và đơn vị có liên quan tham mưu, trình Quyết định sửa đổi, bổ sung một số Điều của Quyết định số 27/2017/QĐ-UBND ngày 03/8/2017 của UBND tỉnh ban hành Quy định về mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng các mức thu tại chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Sở Công Thương ban hành Công văn số 737/SCT-TM ngày 06/3/2019, Công văn số 1593/SCT-TM ngày 09/5/2019 và Công văn số 1542/SCT-TM ngày 10/4/2020 gửi UBND các huyện, thành phố đề nghị rà soát, báo cáo công tác thu,

quản lý và sử dụng các mức thu tại chợ trên địa bàn; Sở Công Thương dự thảo gửi các sở, ngành, địa phương, đơn vị có liên quan đóng góp dự thảo sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2015-2020 ban hành kèm theo Quyết định số 72/2014/QĐ-UBND ngày 26/12/2014 của UBND tỉnh Đồng Nai *(bao gồm cả việc đăng nội dung công khai trên website Sở Công Thương để lấy ý kiến nhân dân về đóng góp dự thảo)*.

- Trên cơ sở ý kiến góp ý của ... cơ quan, đơn vị, Sở Công Thương hoàn chỉnh dự thảo 2 và gửi Sở Thông tin và Truyền thông thực hiện đăng tải lấy ý kiến góp ý nhân dân tại cổng thông tin điện tử tỉnh Đồng Nai (đồng thời đăng tải trên website của Sở Công Thương).

- Sở Công Thương tổng hợp, hoàn chỉnh dự thảo lần 3 gửi lấy ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Tài chính.

- Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Công văn số .../STP-XDKTVB ngày/2020, Sở Tài chính tại Công văn số .../STC-NSNN ngày/2020; Sở Công Thương hoàn chỉnh dự thảo 4 trình UBND tỉnh xem xét, phê duyệt.

3. Nội dung giải trình, tiếp thu/ không tiếp thu ý kiến góp ý và thẩm định của các sở, ngành, địa phương, đơn vị và Sở Tư pháp: Xem chi tiết tại 02 bảng tổng hợp góp ý và thẩm định kèm theo.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục: Quyết định gồm 4 Điều.

2. Nội dung cơ bản

a) Về hình thức trình bày của Quyết định: áp dụng theo Mẫu số 37 Quyết định của Ủy ban nhân dân các cấp sửa đổi, bổ sung một số điều (quy định trực tiếp/ban hành Quy định/Quy chế...) ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

b) Về căn cứ pháp lý: 18 văn bản quy phạm pháp luật của trung ương.

3. Những vấn đề xin ý kiến

.....

VI. NHỮNG VẤN ĐỀ ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Đề xuất thời gian có hiệu lực của Quyết định

Trên quy định tại Khoản 1 Điều 151 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, quy định thời điểm có hiệu lực của văn bản “*Thời điểm có hiệu lực của toàn bộ hoặc một phần văn bản quy phạm pháp luật ... không sớm hơn 10 ngày kể từ*

ngày ký ban hành đối với văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND tỉnh”, Sở Công Thương kiến nghị UBND tỉnh phê duyệt hiệu lực của Quyết định lưu ý xác định cụ thể ngày, tháng, năm có hiệu lực thi hành của Quyết định và sau 10 ngày kể từ ngày ký ban hành.

2. Về nội dung thành lập Ban quản lý chợ theo mô hình đơn vị sự nghiệp, thành lập tổ chức quản lý chợ đối với các chợ dưới 50 điểm kinh doanh

Kiến nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Sở Nội vụ ban hành văn bản hướng dẫn cụ thể việc thành lập Ban quản lý chợ theo mô hình đơn vị sự nghiệp, thành lập tổ chức quản lý chợ đối với các chợ dưới 50 điểm kinh doanh để các địa phương nghiên cứu, thực hiện đúng theo quy định.

3. Lấy ý kiến các Thành viên UBND tỉnh

Để đảm bảo trình tự và tiến độ ban hành văn bản QPPL theo kế hoạch đề ra, Sở Công Thương kính đề nghị UBND tỉnh sớm gửi lấy ý kiến đóng góp của các Thành viên UBND tỉnh đối với nội dung dự thảo quyết định sửa đổi, bổ sung.

Sở Công Thương kính trình UBND tỉnh Đồng Nai xem xét, phê duyệt.

Trân trọng./.

Gửi kèm theo:

- Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định mức thu; chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng các mức thu tại chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 27/2017/QĐ-UBND ngày 03/8/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai (dự thảo 4);

- Bảng tổng hợp ý kiến đóng góp của các sở, ngành, địa phương, đơn vị;

- Văn bản đóng góp ý kiến và thẩm định của các sở, ngành, địa phương, đơn vị;

- Các hồ sơ, tài liệu có liên quan.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh Đồng Nai;
- Đ/c Trần Văn Vĩnh - Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban KTNS - HĐND tỉnh;
- Sở Tài chính, Sở Tư pháp;
- Giám đốc và các Phó Giám đốc;
- Thanh tra (pháp chế);
- Lưu: VT, TM.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Lê Văn Lộc