

Số : 09 /STC-TCHCSN
Về việc chủ trương thực hiện nhiệm
vụ của các cơ quan, đơn vị.

Đồng Nai, ngày 02 tháng 01 năm 2019

Kính gửi: Các Sở, ban, ngành.

Trong quá trình theo dõi công tác thực hiện dự toán ngân sách hàng năm của các đơn vị khối tỉnh. Sở Tài chính nhận thấy có một số nội dung các đơn vị thực hiện chưa phù hợp theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn. Cụ thể:

- Một số đơn vị hiểu rằng nhiệm vụ được ghi trong Quyết định giao dự toán thu – chi ngân sách hàng năm của Sở Tài chính được xem là chủ trương chấp thuận của cấp có thẩm quyền. Điều này là chưa phù hợp vì thời điểm tổng hợp dự toán để tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thường vào tháng 10 hàng năm. Tại thời điểm đó một số nhiệm vụ của các cơ quan, đơn vị chưa có chủ trương chấp thuận của UBND nhưng căn cứ vào tình hình cân đối ngân sách và nhằm tạo điều kiện cho đơn vị sau khi đơn vị được UBND có chủ trương chấp thuận của UBND tỉnh thì sẽ có nguồn kinh phí để triển khai kịp thời, Sở Tài chính đã ghi nhận tổng hợp và tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh phân bổ dự toán cho các đơn vị.

- Một số đơn vị cho rằng có những nhiệm vụ thường xuyên được quy định trong chức năng, nhiệm vụ của đơn vị và được thực hiện lặp đi lặp lại hàng năm thì không cần phải xin chủ trương của cấp có thẩm quyền nữa. Điều này là chưa phù hợp vì mặc dù chức năng nhiệm vụ được giao nhưng UBND tỉnh phải chấp thuận chủ trương số lượng, đối tượng thực hiện cụ thể vì liên quan đến cân đối và phân bổ ngân sách. Ví dụ trong chức năng nhiệm vụ của đơn vị hàng năm có đi học tập kinh nghiệm. Nhưng tùy vào tình hình thực tiễn của địa phương thì có thể trong năm hiện hành UBND tỉnh không chấp thuận cho đơn vị được tổ chức đi học tập kinh nghiệm hoặc giảm số lượng lần đi, số lượng người đi....để phù hợp với tình hình cân đối ngân sách và ưu tiên thực hiện những nội dung khác. Hiện nay có Sở Văn hóa thể thao du lịch và Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn hàng năm đã chủ động trình UBND tỉnh chấp thuận chủ trương của toàn ngành để tổ chức thực hiện. Cụ thể 02 đơn vị này đã được UBND tỉnh chấp thuận chủ trương thực hiện nhiệm vụ thường xuyên năm 2019 tại công văn số 10470/UBND-KGVX ngày 02/10/2018 và công văn số 12805/UBND-CNN ngày 23/11/2018.

- Một số ngành, đơn vị ngoài các nhiệm vụ được UBND tỉnh phân công thì các đơn vị đó còn có các chương trình, nhiệm vụ của Trung ương chỉ đạo thực hiện (đặc biệt là các tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức chính trị xã hội – nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội – nghề nghiệp thường xuyên triển khai nhiệm vụ của Trung ương). Tuy nhiên thực tế mặc dù nhiệm vụ của Trung ương chỉ đạo thực hiện nhưng tỉnh Đồng Nai là tỉnh tự cân đối ngân sách nên Trung ương không phân bổ kinh phí và phải sử dụng ngân sách tỉnh do đó việc cần phải xin ý kiến của Tỉnh ủy, UBND tỉnh để căn cứ vào tình hình thực tế ngân sách của địa phương để triển khai thực hiện là phù hợp.

Từ những nội dung nêu trên, căn cứ điểm c, khoản 2, điều 42 Luật ngân sách nhà nước 2015 quy định: *“Dự toán chi thường xuyên được lập trên cơ sở nhiệm vụ được giao, nhiệm vụ được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt”* và Thông tư 119/2018/TT-BTC ngày 05/12/2018 của Bộ Tài chính quy định về tổ chức thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2019. Trong đó tại khoản 3 Điều 5 hướng dẫn: *“(a) Sau khi được UBND giao dự toán ngân sách, các đơn vị dự toán cấp I ở địa phương, căn cứ chức năng, nhiệm vụ của các đơn vị trực thuộc và dự kiến nhiệm vụ giao cho các đơn vị để thực hiện giao dự toán ngân sách cho các đơn vị trực thuộc; đồng thời, trong quyết định giao dự toán ghi rõ các nội dung dự kiến phát sinh nhưng chưa chủ trương của UBND cho phép thực hiện và chỉ được thực hiện khi được cấp có thẩm quyền giao nhiệm vụ....(b) Cơ quan tài chính báo cáo UBND cùng cấp chưa giao cho các đơn vị dự toán cấp I đối với các nhiệm vụ chưa xác định được rõ đơn vị thực hiện trong dự toán đầu năm của các đơn vị dự toán cấp I và các nội dung dự kiến phát sinh nhưng chưa có chủ trương của UBND cho phép thực hiện. Khi phát sinh nhiệm vụ được cấp có thẩm quyền quyết định, cơ quan tài chính báo cáo UBND cùng cấp để ban hành quyết định giao bổ sung dự toán cho các đơn vị dự toán cấp I”*.

Để công tác quản lý tài chính ngân sách trên địa bàn tỉnh thực hiện đảm bảo theo quy định của Luật ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn. Sở Tài chính đề nghị các đơn vị phối hợp thực hiện các nội dung cụ thể như sau:

- Đối với nhiệm vụ thường xuyên (bao gồm nhiệm vụ của tỉnh và Trung ương giao): Tham khảo công văn số 10470/UBND-KGVX¹ ngày 02/10/2018 và công văn số 12805/UBND-CNN² ngày 23/11/2018 của UBND tỉnh, đồng thời căn cứ chức năng nhiệm vụ của đơn vị mình trình UBND tỉnh chấp thuận chủ trương thực hiện. Trong quá trình thực hiện nếu có phát sinh nhiệm vụ thì tiếp tục có văn bản trình UBND tỉnh chấp thuận chủ trương thực hiện. Đối với các dự án xây dựng cơ bản, các chương trình, dự án cần phải có chủ trương, kế hoạch....cụ thể thì đơn vị phải xây dựng và trình chủ trương của từng đề án, kế hoạch....theo quy định.

¹ Chủ trương thực hiện nhiệm vụ thường xuyên năm 2019 của Sở Văn hóa thể thao du lịch.

² Chủ trương thực hiện nhiệm vụ thường xuyên năm 2019 của Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn.

Lưu ý: Khi trình UBND tỉnh chấp thuận chủ trương đề nghị các đơn vị không nêu số dự toán kinh phí cụ thể vì một số nhiệm vụ mặc dù đã có chủ trương chấp thuận của UBND tỉnh nhưng Sở Tài chính sẽ căn cứ tình hình cân đối ngân sách hàng năm để tham mưu UBND tỉnh phân bổ kinh phí theo tiến độ cho các đơn vị thực hiện trên cơ sở ưu tiên các chính sách an sinh xã hội, chi chế độ chính sách cho con người và những dự án cấp bách....

- Sau khi đơn vị được UBND tỉnh chấp thuận chủ trương tổ chức thực hiện, tùy vào tình hình cân đối ngân sách, dự toán được phân bổ đề nghị đơn vị có văn bản gửi Sở Tài chính thẩm định chi tiết dự toán trình UBND tỉnh xem xét quyết định. **Trường hợp các đơn vị đã tổ chức thực hiện hoặc đã thực chi mới gửi dự toán cho Sở Tài chính thì Sở Tài chính sẽ không có văn bản thẩm định. Đơn vị tự chịu trách nhiệm về những phần dự toán kinh phí đã chi.**

Trên đây là ý kiến của Sở Tài chính. Đề nghị các đơn vị phối hợp. Trong quá trình thực hiện nếu có vướng mắc phát sinh đề nghị có ý kiến bằng văn bản gửi về Sở Tài chính hoặc trao đổi qua Phòng Tài chính Hành chính sự nghiệp - số điện thoại 02513847282./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (báo cáo);
- Kho bạc nhà nước;
- BGĐ Sở;
- Lưu VT, TCHCSN.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Đặng Văn Tấn