

Số: /BC-SCT

Đồng Nai, ngày tháng năm 2023

BÁO CÁO

Tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các đơn vị đối với dự thảo Quyết định thay thế Quyết định số 43/2015/QĐ-UBND ngày 30/11/2015 của UBND tỉnh Đồng Nai về việc ban hành Quy định thời gian bán hàng, các trường hợp dừng bán hàng, quy trình thông báo trước khi dừng bán hàng của cửa hàng bán lẻ xăng dầu trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (Lần 1)

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai

Thực hiện Thông báo kết luận số 513/TB-UBND ngày 18/11/2022 của UBND tỉnh về kết luận của đồng chí Nguyễn Thị Hoàng – Phó Chủ tịch UBND tỉnh tại buổi làm việc nghe Sở Công Thương báo cáo tình hình cung ứng xăng dầu trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, trong đó, giao Sở Công Thương rà soát Quyết định số 43/2015/QĐ-UBND ngày 30/11/2015 của UBND tỉnh Đồng Nai về việc ban hành Quy định thời gian bán hàng, các trường hợp dừng bán hàng, quy trình thông báo trước khi dừng bán hàng của cửa hàng bán lẻ xăng dầu trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, tham mưu UBND tỉnh sửa đổi, điều chỉnh kịp thời, phù hợp với tình hình thực tế, đúng quy định,

Ngày 02/02/2023, Sở Công Thương ban hành Công văn số 454/SCT-TM về việc lấy ý kiến dự thảo Quyết định thay thế Quyết định số 43/2015/QĐ-UBND ngày 30/11/2015 của UBND tỉnh Đồng Nai

Đến hết ngày 10/03/2023, Sở Công Thương nhận được 15 văn bản đóng góp của các đơn vị; trong đó:

I. Thống nhất với nội dung dự thảo Quyết định

Có 10 đơn vị góp ý thống nhất dự thảo, cụ thể:

- Cục Quản lý Thị trường (Công văn số 118/QLTT-TTPC ngày 13/02/2023)
- UBND huyện Nhơn Trạch (Công văn số 773/UBND-KT ngày 10/02/2023)
- UBND huyện Vĩnh Cửu (Công văn số 1036/UBND-KT ngày 21/02/2023)
- UBND huyện Định Quán (Công văn số 266/UBND-KT ngày 08/02/2023)
- UBND huyện Tân Phú (Công văn số 550/UBND-KT ngày 06/3/2023)
- UBND huyện Cẩm Mỹ (Công văn số 1252/UBND-PPLT ngày 07/3/2023)
- Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện Xuân Lộc (Công văn số 169/KTHT ngày 21/02/2023)
- Phòng Kinh tế huyện Long Thành (Công văn số 66/PKT-TM ngày

13/02/2023

- Phòng Kinh tế thành phố Biên Hòa (Công văn số 109/PKT ngày 24/02/2023)

- Sở Kế hoạch và Đầu tư (Công văn số 527/KHĐT-QLN ngày 13/2/2023):

Thông nhất với chủ trương xây dựng dự thảo Quyết định thay thế Quyết định số 43/2015/QĐ-UBND ngày 30/11/2015 của UBND tỉnh. Tuy nhiên về quy định thời gian bán hàng, các trường hợp dừng bán hàng, quy trình đăng ký, đăng ký thay đổi thời gian bán hàng và quy trình thông báo trước khi dừng bán hàng tại các cửa hàng bán lẻ xăng dầu trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Công Thương căn cứ tình hình thực tế trên địa bàn tỉnh, các quy định chuyên ngành hoặc quy định liên quan và tổng hợp ý kiến từ các Sở, ngành, đơn vị để tham mưu, đề xuất UBND tỉnh.

II. Đề nghị sửa đổi, bổ sung một số nội dung dự thảo Quyết định

1. Công an tỉnh (Công văn số 530/CAT-PA04 ngày 24/02/2023)

- Thứ nhất, tại khoản 3 Điều 7 dự thảo Quyết định đề nghị điều chỉnh, bổ sung nội dung sau: “...trong thời gian sớm nhất thương nhân gửi bản sao văn bản đề nghị dừng bán hàng của cơ quan Nhà nước *hoặc bản sao hồ sơ phản ánh nguồn cung xăng dầu không đảm bảo duy trì bán hàng* đến Sở Công Thương (trực tiếp, qua đường bưu điện) để biết, theo dõi”

- Thứ hai, tại khoản 4 Điều 7 của dự thảo đề nghị bổ sung nội dung: “...*Chậm nhất 05 (năm) ngày kể từ khi nhận được thông báo thời gian tạm dừng bán hàng (mẫu 03) của thương nhân có cửa hàng bán lẻ xăng dầu dự kiến kéo dài thời gian dừng bán hàng thì Sở Công Thương phải có văn bản chấp thuận hay không chấp thuận việc kéo dài thời gian tạm dừng bán hàng gửi cho thương nhân đồng gửi các tổ chức, cá nhân có liên quan.*”

Ý kiến của Sở Công Thương: Tiếp thu chỉnh sửa nội dung, chỉnh sửa khoản 3 Điều 7 thành 02 điểm quy định nội dung cụ thể từng trường hợp.

2. UBND thành phố Long Khánh (Công văn số 233/UBND-PPLT ngày 13/02/2023)

- Thứ nhất, tại Điều 2 dự thảo Quyết định, đoạn “Quyết định này có hiệu lực từ ngày tháng năm 2022”, đề nghị sửa thành “Quyết định này có hiệu lực từ ngày tháng năm 2023”.

- Thứ hai, tại Khoản 1 Điều 3 của Quy định kèm theo dự thảo quyết định, đoạn “Tổng thời gian bán hàng và giờ bán hàng...khả năng kinh doanh phục vụ của doanh nghiệp nhưng phải đảm bảo tối thiểu là 08 (tám) giờ trong một ngày (kể cả thứ bảy, Chủ nhật và ngày lễ, Tết); phải đảm bảo không mở cửa bán hàng trễ hơn 06 giờ sáng và không đóng cửa nghỉ bán hàng trước 18 giờ hàng ngày”, đề nghị xem xét lại nội dung này vì quy định tổng thời gian bán hàng của doanh nghiệp **phải đảm bảo tối thiểu là 08 (tám) giờ trong một ngày; trong khi đó, quy định về thời gian mở cửa bán hàng và thời gian đóng cửa hàng trong một ngày là 12 giờ** (thời gian mở cửa bán hàng không trễ hơn 06 giờ sáng và không

đóng cửa nghỉ bán hàng trước 18 giờ hàng ngày”.

- Thứ ba, tại Khoản 4 Điều 7 của Quy định, đoạn “Trước thời điểm kết thúc tạm dừng bán hàng 05 (năm) ngày theo văn bản chấp thuận của Sở Công Thương, thương nhân có cửa hàng bán lẻ xăng dầu dự kiến kéo dài thời gian dừng bán hàng có trách nhiệm gửi văn bản thông báo thời gian tạm dừng bán hàng về Sở Công Thương **theo mẫu 03 ban hành kèm theo Quy định này**”, tuy nhiên tại dự thảo chưa ban hành biểu mẫu 03 kèm theo. Do đó đề nghị bổ sung biểu mẫu 3 ban hành kèm theo Quy định này.

Ý kiến của Sở Công Thương: Tiếp thu chỉnh sửa nội dung.

3. Phòng Kinh tế Trảng Bom (Công văn số 49/KT ngày 07/03/2023)

- Tại Điều 2 dự thảo Quyết định, đề nghị sửa “Quyết định này có hiệu lực từ ngày tháng năm 2023.

- Tại khoản 4 Điều 7 của Quy định, đoạn “Trước thời điểm kết thúc tạm dừng bán hàng 05 (năm) ngày theo văn bản chấp thuận của Sở Công Thương, thương nhân có cửa hàng bán lẻ xăng dầu dự kiến kéo dài thời gian dừng bán hàng có trách nhiệm gửi văn bản thông báo thời gian tạm dừng bán hàng về Sở Công Thương **theo mẫu 03 ban hành kèm theo Quy định này**”, tuy nhiên tại dự thảo chưa ban hành biểu mẫu 03 kèm theo. Do đó đề nghị bổ sung biểu mẫu 3 ban hành kèm theo Quy định này.

Ý kiến của Sở Công Thương: Tiếp thu chỉnh sửa nội dung.

4. Hiệp hội Dầu khí tỉnh Đồng Nai (Công văn số 01/HHDK ngày 17/02/2023)

Đề nghị xem xét bổ sung, trong trường hợp đứt gãy nguồn cung do nhiều lý do khác nhau, doanh nghiệp chỉ cần thông báo qua đường dây nóng của Sở Công Thương (nếu có) hoặc Quản lý thị trường khu vực.

Ý kiến của Sở Công Thương: Tiếp thu bổ sung nội dung.

5. Sở Tư pháp (Công văn số 679/STP-XDPBPL ngày 09/3/2023)

a. Đối với dự thảo Quyết định

- Tại tên gọi Quyết định, căn cứ khoản 7 Điều 40 Nghị định số 83/2014/NĐ-CP, đề nghị chỉnh sửa phù hợp với nội dung được giao như sau: **“Quy định thời gian bán hàng, các trường hợp dừng bán hàng, quy trình thông báo trước khi dừng bán hàng của cửa hàng bán lẻ xăng dầu trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”**

Đồng thời, điều chỉnh Điều 1 cho thống nhất với tên gọi Quyết định, cụ thể như sau: **“Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định này Quy định thời gian bán hàng, các trường hợp dừng bán hàng, quy trình thông báo trước khi dừng bán hàng của cửa hàng bán lẻ xăng dầu trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”**.

Ý kiến của Sở Công Thương: Tiếp thu chỉnh sửa nội dung.

- Tại Điều 2, căn cứ khoản 1 Điều 38 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị cơ quan soạn thảo phối hợp với Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh để xác định cụ thể ngày có hiệu lực của văn bản nhưng không sớm hơn 10 ngày kể từ ngày ký ban hành; đồng thời, bổ sung nội dung “và thay thế Quyết định số 43/2015/QĐ-UBND ngày 30 tháng 11 năm 2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban

hành Quy định thời gian bán hàng, các trường hợp dừng bán hàng, quy trình thông báo trước khi dừng bán hàng của cửa hàng bán lẻ xăng dầu trên địa bàn tỉnh Đồng Nai” vào cuối điều.

Ý kiến của Sở Công Thương: Tiếp thu bổ sung nội dung và phối hợp với Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh sau khi hoàn chỉnh dự thảo lần cuối cùng để xác định cụ thể ngày có hiệu lực theo quy định.

- Tại Điều 3, đề nghị cân nhắc chuyển cụm từ “Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh” vào phần nơi nhận; trình bày đầy đủ cụm từ “Ủy ban nhân dân” thay cho cụm từ viết tắt “UBND”.

Ý kiến của Sở Công Thương: Tiếp thu chỉnh sửa.

- Tại phần nơi nhận, đề nghị điều chỉnh cụm từ “Như Điều 2” thành “Như Điều 3”; bỏ dòng “Sở Công Thương”, vì đã thể hiện ở Điều 3; đồng thời, phối hợp với Văn phòng UBND tỉnh bổ sung “viết tắt đơn vị soạn thảo, tên người soạn thảo văn bản và số lượng bản phát hành” theo quy định tại khoản 2 Điều 67 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

Ý kiến của Sở Công Thương: Tiếp thu chỉnh sửa.

b. Đối với dự thảo Quy định

- Thứ nhất, Tại phần tên gọi, đề nghị chỉnh sửa cho thống nhất với tên gọi của dự thảo Quyết định. Đồng thời, rà soát, điều chỉnh tại Điều 1 về phạm vi điều chỉnh cho phù hợp.

Ý kiến của Sở Công Thương: Tiếp thu chỉnh sửa.

- Thứ hai, tại khoản 1 Điều 2 về đối tượng áp dụng, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, chỉ quy định áp dụng đối với những thương nhân mà Nghị định số 83/2014/NĐ-CP ngày 03/9/2014 của Chính phủ về kinh doanh xăng dầu, có quy định thương nhân phải đăng ký thời gian bán hàng của cửa hàng bán lẻ xăng dầu thuộc sở hữu của thương nhân với Sở Công Thương địa phương nơi cấp Giấy chứng nhận cửa hàng đủ điều kiện bán lẻ xăng dầu cho cửa hàng đó, cụ thể như: thương nhân phân phối xăng dầu (Điều 15), thương nhân làm tổng đại lý kinh doanh xăng dầu (Điều 18), thương nhân làm đại lý bán lẻ xăng dầu (Điều 21) và thương nhân nhận quyền bán lẻ xăng dầu (Điều 23); trường hợp mở rộng đối tượng áp dụng như dự thảo, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày rõ cơ sở pháp lý của quy định này.

Ngoài ra, để tránh lặp lại và có cách hiểu thống nhất trong dự thảo, đề nghị bổ sung nội dung viết tắt: “(sau đây gọi tắt là thương nhân kinh doanh xăng dầu)” ngay cuối khoản.

Ý kiến của Sở Công Thương: Tại khoản 2 Điều 1 Nghị định 95/2021/NĐ-CP ngày 01/11/2021 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 83/2014/NĐ-CP ngày 03/9/2014 của Chính phủ về kinh doanh xăng dầu quy định: “*Thương nhân kinh doanh xăng dầu bao gồm: Thương nhân đầu mối kinh doanh xăng dầu; thương nhân đầu mối sản xuất xăng dầu; thương nhân phân phối xăng dầu; thương nhân làm tổng đại lý kinh doanh xăng dầu; thương nhân làm đại lý bán lẻ xăng dầu; thương nhân nhận quyền bán lẻ xăng dầu; thương nhân kinh doanh dịch vụ xăng dầu*”.

Điều 26 Nghị định số 83/2014/NĐ-CP ngày 03/9/2014 và Khoản 21 Điều 1 Nghị định 95/2021/NĐ-CP quy định quyền và nghĩa vụ của thương nhân kinh doanh xăng dầu đối với cửa hàng bán lẻ xăng dầu:

“- Thông báo bằng văn bản về thời gian ngừng bán hàng gửi Sở Công Thương nơi cấp Giấy chứng nhận cửa hàng đủ điều kiện bán lẻ xăng dầu cho cửa hàng bán lẻ xăng dầu, trong đó ghi rõ lý do ngừng bán hàng.

- Chỉ ngừng bán hàng sau khi được Sở Công Thương chấp thuận bằng văn bản, trừ trường hợp vì lý do bất khả kháng (cháy nổ, lũ lụt hoặc đã nỗ lực áp dụng các biện pháp khắc phục nhưng không thể duy trì việc bán hàng)”

Như vậy, tại khoản 2 Điều 2 dự thảo, Sở Công Thương quy định đối tượng áp dụng theo đúng quy định pháp luật, không mở rộng đối tượng áp dụng. Sở Công Thương đã điều chỉnh lại nội dung thể hiện rõ ràng hơn.

- Thứ ba, tại khoản 1 Điều 3 dự thảo xác định tổng thời gian bán hàng tối thiểu là **08 (tám) giờ** trong một ngày nhưng lại yêu cầu không mở cửa bán hàng trễ hơn **06 giờ sáng** và không đóng cửa nghỉ bán trước **18 giờ** hàng ngày (được hiểu tổng thời gian là **12 giờ**); theo đó, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp.

Ý kiến của Sở Công Thương: Tiếp thu chỉnh sửa.

- Thứ tư, tại Điều 4 và Điều 7 có quy định về thủ tục hành chính và các biểu mẫu kèm theo (trên cơ sở kế thừa quy định tại Quyết định số 43/2015/QĐ-UBND) để thực hiện các thủ tục này. Việc quy định này là chưa phù hợp theo quy định tại khoản 4 Điều 14 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020) về những hành vi bị nghiêm cấm *“Quy định thủ tục hành chính trong thông tư, thông tư liên tịch, quyết định của Tổng Kiểm toán nhà nước, nghị quyết của Hội đồng nhân dân, quyết định của Ủy ban nhân dân, văn bản quy phạm pháp luật của chính quyền địa phương ở đơn vị hành chính - kinh tế đặc biệt, trừ trường hợp được luật, nghị quyết của Quốc hội giao hoặc trường hợp cần thiết phải quy định thủ tục hành chính trong nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định tại khoản 4 Điều 27 của Luật này”*. Theo đó, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại các quy định này để tham mưu nội dung cho phù hợp.

Ý kiến của Sở Công Thương:

Tại khoản 7 Điều 40 Nghị định số 83/2014/NĐ-CP quy định: *“Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương có trách nhiệm chỉ đạo các Sở, Ban, ngành tại địa phương hướng dẫn hồ sơ, thủ tục cấp Giấy chứng nhận cửa hàng đủ điều kiện bán lẻ xăng dầu, Giấy xác nhận đủ điều kiện làm tổng đại lý kinh doanh xăng dầu, Giấy xác nhận đủ điều kiện làm đại lý bán lẻ xăng dầu tại địa phương; giám sát hoạt động kinh doanh xăng dầu tại địa phương, bảo đảm tuân thủ đúng các quy định của pháp luật hiện hành; giám sát chất lượng xăng dầu trên địa bàn quản lý; quy định giờ bán hàng tại cửa hàng bán lẻ xăng dầu; quy định các trường hợp dừng bán hàng, quy trình thông báo trước khi dừng bán hàng; quản lý thương nhân cung cấp xăng dầu cho cửa hàng bán lẻ xăng dầu”*.

Như vậy, UBND tỉnh Đồng Nai có thẩm quyền ban hành quy định về giờ bán

hàng, quy định các trường hợp dừng bán hàng, quy trình thông báo trước khi dừng bán hàng của các cửa hàng bán lẻ xăng dầu.

- Thứ năm, đối với nội dung quy định về thời gian thực hiện, đề nghị cơ quan soạn thảo thực hiện theo quy định tại Hướng dẫn trả lời biểu mẫu đánh giá tác động của thủ tục hành chính dự kiến ban hành mới trong dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật (Biểu mẫu số 02/ĐGTD-BMH) ban hành kèm theo Thông tư số 03/2022/TT-BTP ngày 10/02/2022 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn việc đánh giá tác động của thủ tục hành chính trong lập đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và soạn thảo dự án.

Ý kiến của Sở Công Thương: Tiếp thu chỉnh sửa.

- Thứ sáu, tại Điều 5, đề nghị bố cục các đoạn thành các khoản 1 và 2 cho phù hợp.

Ý kiến của Sở Công Thương: Tiếp thu chỉnh sửa.

- Thứ bảy, tại Điều 6

+ Căn cứ Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị không sử dụng dấu ba chấm (...) tại dự thảo.

+ Tại điểm a khoản 2, dự thảo quy định “Thời gian được kéo dài tạm dừng bán hàng đối với trường hợp quy định tại **điểm a, b, đ khoản 1 Điều này...**”. Tuy nhiên, tại khoản 1 không có điểm đ; theo đó, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, xác định lại cho phù hợp.

Ý kiến của Sở Công Thương: Tiếp thu chỉnh sửa.

- Thứ tám, Tại khoản 1 Điều 12, đề nghị bố cục các dấu gạch đầu dòng (-) thành các điểm a và b cho phù hợp.

Ý kiến của Sở Công Thương: Tiếp thu chỉnh sửa.

- Thứ chín, Đề nghị bố cục Điều 13 về điều khoản chuyển tiếp vào dự thảo Quyết định cho phù hợp.

c. Đối với dự thảo Tờ trình

Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, trình bày đầy đủ nội dung và hình thức theo mẫu số 03 Phụ lục V kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP. Trong đó, lưu ý về quá trình xây dựng dự thảo văn bản; những vấn đề xin ý kiến (nếu không có, không trình bày), hồ sơ kèm theo dự thảo ngay dưới phần kết thúc nội dung văn bản theo quy định tại Điều 131 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và phần nơi nhận (bổ sung Văn phòng UBND tỉnh để phối hợp trình dự thảo văn bản).

Ý kiến của Sở Công Thương: Tiếp thu chỉnh sửa.

d. Về trình tự thủ tục thực hiện

Căn cứ các Điều 128, 129 và 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), đề nghị Sở Công Thương tiếp tục thực hiện đầy đủ trình tự, thủ tục theo quy định về: tổ chức lấy ý kiến đối với dự thảo Quyết định (đăng tải dự thảo Quyết định trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh, lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức, đối tượng có liên quan); thực hiện thủ tục thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định theo quy định.

Ý kiến của Sở Công Thương: Tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo, gửi lấy ý kiến theo quy định.

Trên đây là nội dung tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý lần 1 đối với dự thảo Quyết định thay thế Quyết định số 43/2015/QĐ-UBND ngày 30/11/2015 của UBND tỉnh Đồng Nai về việc ban hành Quy định thời gian bán hàng, các trường hợp dừng bán hàng, quy trình thông báo trước khi dừng bán hàng của cửa hàng bán lẻ xăng dầu trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; Sở Công Thương kính báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh và các đơn vị liên quan.

Gửi kèm theo:

- Dự thảo Tờ trình UBND tỉnh ban hành Quyết định thay thế Quyết định số 43/2015/QĐ-UBND ngày 30/11/2015 của UBND tỉnh Đồng Nai;
- Dự thảo Quyết định thay thế Quyết định số 43/2015/QĐ-UBND ngày 30/11/2015 của UBND tỉnh Đồng Nai;
- Văn bản đóng góp ý kiến của các đơn vị./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Các sở, ngành cấp tỉnh: Tư pháp, GTVT, KHĐT, Công an tỉnh, Cục QLTT;
- Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố;
- Hiệp hội Dầu khí Đồng Nai;
- Giám đốc và các Phó Giám đốc;
- Lưu: VT, QLTM.

<H.Yến-BC-giai-trinh-tiep-thu >

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Trí Phương